



**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling « Sociale Zekerheid »**

SCSZG/16/157

BERAADSLAGING NR. 16/071 VAN 5 JULI 2016 OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens OVER DE TEGEMOETKOMING VOOR HULP AAN BEJAARDEN (THAB) DOOR DE DIRECTIE-GENERAAL PERSONEN MET EEN HANDICAP VAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID AAN HET VLAAMS ZORGFONDS/AGENTSCHAP VLAAMSE SOCIALE BESCHERMING EN DE ZORGKASSEN DOOR MIDDEL VAN DE TOEPASSING HANDISERVICE

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van het Agentschap Zorg en Gezondheid van 15 juni 2016;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 17 juni 2016;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. Een persoon kan onder bepaalde voorwaarden vanaf zijn vijftenzestig jaar een tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (THAB) ontvangen. Het gaat om een maandelijks forfaitair bedrag dat varieert volgens vijf categorieën van zorgzwaarte en dat een vergoeding biedt voor de meerkost die de betrokkene ondervindt door zijn verminderde zelfredzaamheid.
2. Door de zesde staatshervorming zijn de deelstaten sinds 1 juli 2014 bevoegd voor de diverse aspecten van de THAB, zoals de regelgeving, de uitvoering, de controle en de financiering. Tot dan was de federale overheid bevoegd, meer bepaald de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid.
3. In Vlaanderen werd de voormelde bevoegdheid toegewezen aan het Vlaams Zorgfonds, dat sinds 1 januari 2016 instaat voor het algemeen beheer van de THAB. Het dagelijks

beheer van de dossiers en de aanvragen blijft echter tot en met 31 december 2016 bij de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid. Op 1 januari 2017 zal het Vlaams Zorgfonds ook die aspecten overnemen en daartoe een beroep doen op de diverse zorgkassen, zoals dit nu al het geval is voor de Vlaamse Zorgverzekering.

4. De nieuwe bevoegdheid inzake de THAB wordt geregeld in het decreet *houdende de Vlaamse sociale bescherming*, goedgekeurd door het Vlaams Parlement maar nog niet afgekondigd en bekrachtigd, en in het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering *houdende de uitvoering van het decreet van [...] houdende de Vlaamse sociale bescherming*. Het Vlaams Zorgfonds zou aldus worden omgevormd tot het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming, met als kerntaken onder meer het financieren van de tegemoetkomingen van de Vlaamse sociale bescherming, het responsabiliseren, subsidiëren en controleren van de zorgkassen en het organiseren van de diagnose van de zorgbehoefte en de vaststelling van de verminderde zelfredzaamheid. De zorgkassen van hun kant zouden optreden als uniek loket voor vragen over de Vlaamse sociale bescherming en zouden daarnaast onder meer instaan voor het onderzoeken van aanvragen, het beslissen over tegemoetkomingen en het uitvoeren ervan.
5. Bij de behandeling van een THAB-aanvraag moet rekening worden gehouden met alle mogelijke inkomsten van de aanvrager, dus ook met de integratietegemoetkoming (IT) en/of de inkomensvervangende tegemoetkoming (IVT) die hij eventueel al ontvangt van de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid. De IT en de IVT worden omwille van een verminderde zelfredzaamheid en een laag inkomen aangevraagd bij de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, die daarvoor ook na de zesde staatshervorming bevoegd blijft. Als een persoon ouder dan vijftien jaar een THAB aanvraagt maar op dat moment ook nog een IT en/of een IVT geniet, moet er na de berekening van de aangevraagde THAB nagegaan worden wat het voordeligst is voor de persoon met een handicap (de bestaande IT/IVT behouden of de pas berekende THAB toekennen). Om de vergelijking te kunnen maken, moet het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming toegang hebben tot de persoonsgegevens over de IT en/of de IVT, beheerd door de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid en beschikbaar via de toepassing handiservice.
6. Vanaf 1 januari 2017 zal het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming ook de mogelijkheid aanbieden om via een zorgkas een speciale parkeerkaart voor personen met een handicap aan te vragen bij de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid. Om aan de betrokkene de nodige informatie over de aangevraagde speciale parkeerkaart te kunnen verstrekken, wil het de nodige persoonsgegevens kunnen raadplegen aan de hand van de toepassing handiservice.
7. Het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming, vanaf 1 januari 2017 de rechtsopvolger van de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid voor de behandeling van de THAB-aanvragen, wil nu al, samen met de zorgkassen en in afwachting van de inwerkingtreding van de regelgeving, de mogelijkheid hebben om persoonsgegevens van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid te verwerken, voor het testen, het verbeteren en het onderhouden van de computertoepassingen.

8. Vóór 1 januari 2017, de datum waarop de THAB-bevoegdheid daadwerkelijk wordt overgedragen, zouden de ontwikkelde computertoepassingen al worden getest, verbeterd en onderhouden (waarschijnlijk vanaf 1 augustus 2016). Zo zouden de efficiënte werking, de veiligheid en de permanente beschikbaarheid van de toepassingen kunnen worden verzekerd. Volgens het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming zouden daartoe al vóór 1 januari 2017 reële persoonsgegevens (met het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkenen) worden verwerkt. Uit de loggings zou dan alsnog de context van de verwerking van de persoonsgegevens kunnen worden afgeleid.
9. In de mate van het mogelijke zouden het testen, het verbeteren en het onderhouden van de computertoepassingen vóór 1 januari 2017 gebeuren met fictieve persoonsgegevens in een testomgeving. In sommige gevallen moet echter in de testfase een effectieve toegang naar de productieomgeving van de authentieke bron uitgevoerd worden, zoals voor het ontwikkelen en het uittesten van de definitieve connectie of voor het oplossen van schijnbare afwijkingen tussen de testomgeving en de productieomgeving (de concrete situatie van de betrokkenen moet vooraf afdoende geanalyseerd worden om de continuïteit van de dienstverlening te kunnen waarborgen, al vóór de inwerkingtreding van het door het Vlaams Parlement goedgekeurd decreet). Het aantal testdossiers zou beperkt worden tot een duizendtal.
10. Het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen hebben dus in het kader van de toepassing van de THAB en de communicatie met de betrokken personen met een handicap behoefte aan persoonsgegevens van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid. Het kan gebeuren dat de bestaande IT en/of IVT gunstiger is dan de berekende THAB en dan blijft deze behouden en verder uitbetaald door de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid. Wanneer de THAB gunstiger is, wordt deze uitbetaald door de zorgkas en wordt de IT en/of de IVT stopgezet door de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid.
11. Bij een THAB-aanvraag kan het ook zijn dat de persoon die de aanvraag doet een beroepsprocedure bij de arbeidsrechtbank heeft lopen voor een vroegere IT/IVT-aanvraag. Pas nadat deze beroepsprocedure afgelopen is, kan de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid een beslissing nemen over de IT/IVT. Pas daarna kan de zorgkas die de THAB-aanvraag behandelt de vergelijking maken tussen de toegekende IT/IVT en het berekende THAB-recht. Om op te volgen of de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid al een IT/IVT-beslissing heeft kunnen nemen, zou de zorgkas handiservice raadplegen, voor wat betreft de jaarlijkse rechten op de IT en/of de IVT op de ingangsdatum van de THAB of op de uitwerkingsdatum van de ambtshalve herziening van de THAB. De persoonsgegevens zouden worden geraadpleegd met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
12. Ingevolge de zesde staatshervorming moeten de personen met een verminderde zelfredzaamheid die wonen in Vlaanderen en daar verplicht zijn aangesloten bij de Vlaamse Zorgverzekering een THAB-aanvraag indienen bij de zorgkas waarbij ze zijn aangesloten. Ook de personen met een verminderde zelfredzaamheid die wonen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en vrijwillig zijn aangesloten bij de Vlaamse Zorgverzekering kunnen een THAB-aanvraag indienen bij hun zorgkas.

- 13.** In zoverre de laatstgenoemde personen vóór ze aan één van de geldende voorwaarden voldeden recht hadden op een THAB (recht op een THAB toen ze in Wallonië woonden of recht op een THAB toen ze in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest woonden en hun aanvraag indienden bij de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid) kunnen ze na hun verhuis naar Vlaanderen en hun aansluiting bij een zorgkas of (voor de Brusselaars) na hun vrijwillige aansluiting bij de Vlaamse Zorgverzekering een THAB-aanvraag bij hun zorgkas indienen. Voor de personen die vanuit Wallonië naar Vlaanderen verhuizen en in Wallonië recht hadden op een THAB, zal de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid de “Waalse” THAB stopzetten vanaf de eerste dag van de maand na de maand van de verhuis naar Vlaanderen. Voor de Brusselaars die een THAB-aanvraag indienden bij hun zorgkas, zal de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid de “Brusselse” THAB stopzetten vanaf de eerste dag van de maand na de maand waarin de THAB-aanvraag bij de zorgkas werd ingediend.
- 14.** De federale overheidsdienst Sociale Zekerheid zal de betrokken personen van de stopzetting van de “Waalse” of “Brusselse” THAB op de hoogte brengen. Hij zal de betrokkenen de raad geven om zo snel mogelijk een THAB-aanvraag in te dienen bij hun zorgkas en deze te verwittigen dat ze voorheen al een “Waalse” of “Brusselse” THAB genoten. Als de zorgkassen dit weten, kunnen ze immers de THAB-aanvraag behandelen met een ingangsdatum in de maand dat de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid stopt met de betaling van de “Waalse” of “Brusselse” THAB. Deze procedure komt tegemoet aan de wens om ervoor te zorgen dat de personen met een verminderde zelfredzaamheid geen onderbreking hebben in hun recht op een THAB. Als de nodige persoonsgegevens beschikbaar zijn bij een andere overheidsinstantie verdient het echter aanbeveling dat ze daar opgevraagd worden en uitgewisseld worden met een elektronische stroom (handiservice), met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
- 15.** De zorgkassen moeten voorts persoonsgegevens over de rechten op de speciale parkeerkaart voor personen met een handicap kunnen verwerken. Deze wordt toegekend aan personen met een bepaalde medische erkenning of met een medische erkenning van een specifieke handicap bij de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid of een andere officiële instantie. Via handiservice stelt de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, als toekennende instantie, persoonsgegevens over de speciale parkeerkaart voor personen met een handicap ter beschikking (datum van de aflevering, datum van het einde van de geldigheid, nummer). Vanaf 1 januari 2017 zullen niet alleen de THAB-aanvragen ingediend worden bij de zorgkassen maar wordt in het kader van een goede dienstverlening aan de personen met een verminderde zelfredzaamheid ook de mogelijkheid geboden om via de zorgkassen een speciale parkeerkaart voor personen met een handicap aan te vragen bij de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid. De ontvankelijke aanvragen zullen door de zorgkassen elektronisch bezorgd worden aan de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid voor verder onderzoek.
- 16.** Bij het beoordelen van de ontvankelijkheid van een aanvraag moeten de zorgkassen kunnen nagaan of er niet al een aanvraag/onderzoek lopende is bij de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid en of er niet al een (nog geldige) speciale parkeerkaart bestaat. Ook om de verwerking van de aanvraag op te volgen en feed-back aan de betrokkene te verschaffen, zou de toepassing handiservice worden gebruikt.

17. Ten slotte zouden ook persoonsgegevens over het medisch onderzoek en de medische vaststelling worden verwerkt. De THAB-aanvragen worden ingediend bij de zorgkassen, die dan aan de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid vragen om een medisch onderzoek te organiseren. Op basis van de medisch-sociale schaal maakt een arts een inschaling van de verminderde zelfredzaamheid, die de zorgkassen nodig hebben voor de behandeling van de THAB-aanvragen. Voor een goed beheer van de THAB-aanvragen en voor een goede communicatie met de aanvragers zouden de zorgkassen het resultaat van de medische vaststelling van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid verwerken (daartoe werden inmiddels enkele machtigingsaanvragen bij het sectoraal comité ingediend). De zorgkassen zouden via handiservice opvolgen of er al een medische beslissing werd genomen.
18. De voorliggende aanvraag betreft aldus het gebruik van de toepassing handiservice door het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen voor het toepassen van hun nieuwe bevoegdheden inzake de THAB en de speciale parkeerkaart voor personen met een handicap (vanaf 2017) en voor het testen van die verwerking (tot eind 2016).

B. BEHANDELING

19. Het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming maakt deel uit van het netwerk van de sociale zekerheid, bij beslissing van het beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, na advies van het sectoraal comité, met toepassing van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.
20. Het betreft aldus een mededeling van persoonsgegevens binnen het netwerk van de sociale zekerheid waarvoor krachtens artikel 15, eerste lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid is vereist.
21. De mededeling van de persoonsgegevens beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, het toepassen van de nieuwe bevoegdheden van het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen inzake de THAB en de speciale parkeerkaart voor personen met een handicap (vanaf 2017) en het testen van de verwerking (tot eind 2016).
22. De persoonsgegevens uit de toepassing handiservice van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. Ze blijven immers grotendeels beperkt tot de stand van zaken van de uitkeringsaanvraag, het type uitkering dat voor de persoon met een handicap gevraagd wordt, het statuut van de erkenning, de maandelijks uitgekeerde betalingen, de begindatum, de einddatum en het aantal toegekende punten.

23. Hoewel het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen pas op 1 januari 2017 ten volle bevoegd worden voor het THAB-stelsel, gaat het sectoraal comité ermee akkoord dat zij reeds vóór die datum persoonsgegevens van sociaal verzekerden verwerken, doch enkel voor zover dat strikt noodzakelijk is voor het testen, het verbeteren en het onderhouden van de computertoepassingen (in het andere geval moeten zij gebruik maken van fictieve testgegevens). De persoonsgegevens die vóór 1 januari 2017 worden verwerkt, mogen slechts worden bijgehouden zolang dat nodig is voor het testen, het verbeteren en het onderhouden van de THAB-informaticaomgeving.
24. De mededeling geschiedt met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, met toepassing van artikel 14 van de hogervermelde wet van 15 januari 1990.
25. Deze beraadslaging treedt onmiddellijk in werking, ook al is het decreet *houdende de Vlaamse sociale bescherming* nog niet bekrachtigd, afgekondigd, gepubliceerd en in werking getreden (het werd op 15 juni 2016 door het Vlaams Parlement goedgekeurd). De aanvrager zal het sectoraal comité de definitief aangenomen tekst van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering *houdende de uitvoering van het decreet van [...] houdende de Vlaamse sociale bescherming* bezorgen zodra die beschikbaar is. Indien de aangenomen tekst afwijkt van de ontwerpversie zal de aanvrager het sectoraal comité daarvan onmiddellijk op de hoogte brengen en eventueel een nieuwe aanvraag tot machtiging indienen.
26. De voormelde instanties moeten bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
27. Deze machtiging wordt verleend met inachtneming van de aanbeveling nr. 03/2015 van 25 februari 2015 van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer betreffende de te volgen werkwijze inzake machtigingen door de sectorale comités in het kader van de bevoegdheidsoverdrachten naar aanleiding van de zesde staatshervorming.

Gelet op het voorgaande machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid om de hogervermelde persoonsgegevens aan de hand van de toepassing handiservice, met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, mee te delen aan het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming voor het toepassen van hun nieuwe bevoegdheden inzake de THAB en de speciale parkeerkaart voor personen met een handicap (vanaf 2017) en het testen van de verwerking (tot eind 2016).

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38– 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).