

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZ/10/075

**BERAADSLAGING NR 10/044 VAN 1 JUNI 2010 MET BETREKKING TOT DE
MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens UIT DE DMFA-
PERSOONSgegevensBANK EN HET PERSONEELSBESTAND AAN DE
DIRECTIE-GENERAAL ZELFSTANDIGEN VAN DE FEDERALE
OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de Directie-Generaal Zelfstandigen van de federale overheidssdienst Sociale Zekerheid van 16 april 2010;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 26 april 2010;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De Directie-Generaal Zelfstandigen van de federale overheidssdienst Sociale Zekerheid omvat een *conceptiedienst*, die onder meer belast is met het interpreteren en toepassen van de betrokken wettelijke en reglementaire bepalingen in specifieke gevallen (in samenwerking met het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen), een *inspectiedienst*, die onder meer belast is met het controleren van de socialeverzekeringfondsen voor zelfstandigen, en een *administratieve dienst*, die onder meer belast is met het behandelen van gevallen van vrijstelling van bijdragen en afwijkingen inzake gezinsbijslag.
2. Ingevolge artikel 23bis van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut van de zelfstandigen zijn de openbare instellingen van sociale zekerheid verplicht om aan de Directie-Generaal Zelfstandigen van de federale overheidssdienst Sociale Zekerheid de persoonsgegevens mee te delen die zij nodig

heeft voor het uitvoeren van haar wettelijke en reglementaire opdrachten, in het bijzonder het toepassen van het sociaal statuut van de zelfstandigen.

3. De conceptiedienst van de Directie-Generaal Zelfstandigen van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid staat in voor het interpreteren en toepassen van de wettelijke en reglementaire bepalingen in individuele gevallen. Hij kan dienaangaande, in complexe gevallen, ondervraagd worden door de socialeverzekeringsfondsen voor zelfstandigen. Om een grondig en gefundeerd advies te kunnen verstrekken, dient de conceptiedienst toegang te hebben tot alle nodige en nuttige informatie dienaangaande, zowel globaal als individueel. De federale overheidsdienst Sociale Zekerheid wijst daarbij op het belang van het onderscheid tussen zelfstandigen in hoofdberoep en zelfstandigen in bijberoep, dat gevolgen heeft voor de bijdrageberekening en bijgevolg steeds op een accurate en doeltreffende wijze dient te kunnen worden gemaakt. Worden onder meer als zelfstandigen in bijberoep beschouwd de zelfstandigen die naast hun activiteit als zelfstandige gewoonlijk en hoofdzakelijk een andere beroepsactiviteit uitoefenen. Door middel van een toegang tot de DMFA-persoonsgegevensbank kan de Directie-Generaal Zelfstandigen nagaan of een zelfstandige al dan niet een andere beroepsactiviteit heeft en of deze beroepsactiviteit al dan niet als gewoonlijk en hoofdzakelijk kan worden beschouwd. Deze beoordeling gebeurt op kwartaalbasis zodat elk kwartaal dient te worden nagegaan of de situatie van de betrokkene al dan niet gewijzigd is.
4. Artikel 20 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 vertrouwt de controle op de socialeverzekeringsfondsen voor zelfstandigen toe aan de inspectiedienst van de Directie-Generaal Zelfstandigen van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid. Artikel 63 van het koninklijk besluit van 19 december 1967 *houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen* bepaalt dat de controle uitgevoerd door de inspectiedienst slaat op het geheel van de activiteiten van de socialeverzekeringsfondsen voor zelfstandigen. De inspectiedienst van de Directie-Generaal Zelfstandigen van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid onderzoekt tevens de toestand van individuele zelfstandigen met betrekking tot solvabiliteit en persoonlijke en financiële draagkracht met het oog op het eventueel invorderbaar verklaren van sociale bijdragen of met betrekking tot een eventuele staat van behoefte of toestand die de staat van behoefte benadert op vraag van de Commissie voor Vrijstelling van Bijdragen, met toepassing van artikel 90, § 3, van het koninklijk besluit van 19 december 1967. Daarbij wordt rekening gehouden met alle elementen die aan het geval eigen zijn, zoals de bedrijfsinkomsten van de betrokkene, zijn overige inkomsten, de samenstelling van zijn gezin, de inkomsten van de personen die deel uitmaken van zijn gezin, zijn gezondheidstoestand,...
5. Bij artikel 22 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 werd de Commissie voor Vrijstelling van Bijdragen opgericht bij de Directie-Generaal Zelfstandigen van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid. Ze is ermee belast, zonder mogelijkheid van beroep, te beslissen over de aanvragen tot volledige of gedeeltelijke vrijstelling van bijdragen, ingediend door de zelfstandigen die menen zich in een staat van behoefte te bevinden of in een toestand die de staat van behoefte benadert. De Commissie voor Vrijstelling van Bijdragen heeft, om te oordelen over de eventuele staat van behoefte

van de zelfstandige of de toestand die de staat van behoefte benadert, overeenkomstig het voormelde artikel 22 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967, een soevereine beoordelingsmacht. Ze onderzoekt de specifieke toestand van iedere aanvrager en houdt rekening met al de elementen die aan het geval eigen zijn. De dienst die zich bezighoudt met de afwijkingen inzake gezinsbijslag onderzoekt de mogelijkheid om af te wijken van de bepalingen die een obstakel vormen ten aanzien van het openen van het recht op gezinsbijslag in een aantal hypothesen. Wanneer een sociaalverzekeringsfonds voor zelfstandigen vaststelt dat in een dossier van één van zijn aangesloten leden niet alle voorwaarden zijn vervuld om de bijslag toe te kennen, kan het in een beperkt aantal gevallen, om sociale redenen, een aanvraag om afwijking indienen.

6. Gelet op het voorgaande wenst de Directie-Generaal Zelfstandigen van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid toegang tot de DMFA-persoonsgegevensbank en het Personeelsbestand te bekomen.
7. De DMFA-persoonsgegevensbank wordt beheerd door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten en bevat, naast enkele louter administratieve gegevens, persoonsgegevens uit de DMFA-aangiftes (“*Déclaration Multifonctionnelle / Multifunctionele Aangifte*”) die aan deze openbare instellingen van sociale zekerheid werden verricht.

De Directie-Generaal Zelfstandigen van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid wenst meer bepaald toegang tot volgende persoonsgegevens.

Persoonsgegevens over de werkgever (persoonsgegevensblok “werkgeversaangifte”): het uniek ondernemingsnummer (ter unieke identificatie) en de aanduiding van curatele.

Persoonsgegevens over de werknemer (persoonsgegevensblok “natuurlijk persoon”): het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam, de voornaam, de geboortedatum en het geslacht zijn nodig om de betrokken werknemer eenduidig te identificeren en om eventuele anomalieën in zijn persoonsgegevens te kunnen rechtzetten.

Persoonsgegevens over de werknemerslijst (persoonsgegevensblok “werknemerslijst”): de begin- en einddatum van het kwartaal, de aanduiding dat de betrokkene al dan niet een grensarbeider is, de werkgeverscategorie en de werknemerscode blijken noodzakelijk om de daadwerkelijke uitoefening van de beroepsactiviteit te kunnen situeren.

Persoonsgegevens over de tewerkstellingen (persoonsgegevensblok “tewerkstelling van de werknemerslijst”): de begin- en einddatum van de tewerkstelling, het paritair comité, het type arbeidsovereenkomst (voltijds/deeltijds), de aanduiding dat betrokkene al dan niet gepensioneerd is, het statuut, het type leerling, de klasse van vliegend personeel, het aantal dagen per week van de arbeidsregeling en het gemiddeld aantal uren per week van de werknemer. Deze persoonsgegevens zijn volgens de federale

overheidsdienst Sociale Zekerheid nodig voor het berekenen van de bijdragen als zelfstandige en voor het vaststellen van de eventuele staat van behoefte of de sociale toestand van de betrokkene. Er dient te kunnen worden nagegaan of het om een onderwerping als hoofdactiviteit of als nevenactiviteit gaat en hoe de activiteit als werknemer zich verhoudt tot de activiteit als zelfstandige.

Persoonsgegevens over de prestaties (persoonsgegevensblok “prestatie van de tewerkstelling werknemerslijn”): ook het aantal dagen en het aantal uren van de prestatie (met inbegrip van het aantal vluchtminuten van het vliegend personeel) en de prestatiecode blijken nodig voor het bepalen van het relatieve belang van de onderscheiden activiteiten.

Persoonsgegevens over de bezoldigingen (persoonsgegevensblok “bezoldiging van de tewerkstelling werknemerslijn”): het bezoldigingsbedrag alsook de bezoldigingswijze, het functienummer, de code die aanduidt of de werknemer betaald wordt in tienden of in twaalfden, de frequentie van de betaling en de verhouding tussen het aantal dagen waarvoor een bezoldiging werd betaald en de aangegeven effectieve dagen dienen voor het vaststellen van de eventuele staat van behoefte, het nagaan van de solvabiliteit en het opsporen van een sociale reden tot afwijking.

Persoonsgegevens over de vergoeding tijdens een ongeschiktheid omwille van een arbeidsongeval of een beroepsziekte (persoonsgegevensblok “vergoeding AO-BZ”): de aard van de vergoeding en het bedrag van de vergoeding zijn niet enkel dienstig voor het vaststellen van de eventuele staat van behoefte en het nagaan van de solvabiliteit maar tevens om het statuut als zelfstandige te bepalen (onder bepaalde voorwaarden worden personen die een uitkering uit een ander stelsel van de sociale zekerheid ontvangen als zelfstandigen in bijberoep beschouwd).

Persoonsgegevens over de ontslagen statutaire werknemer (persoonsgegevensblok “bijdrage ontslagen statutaire werknemer”): het refertebrutoloon, de referte “aantal dagen” en de begin- en einddatum van de referteperiode stellen de Directie-Generaal Zelfstandigen in staat om de betrokken periode op een correcte wijze in te schatten in verhouding met de periode als zelfstandige.

Persoonsgegevens over de werknemer-student (persoonsgegevensblok “bijdrage werknemer-student”): het loon van de student en het aantal dagen tewerkstelling van de student zijn nodig voor het vaststellen van de eventuele staat van behoefte, het nagaan van de solvabiliteit, het bepalen van de activiteit als zelfstandige en voor het verantwoorden van het recht op gezinsbijslag in geval van tewerkstelling van het rechtgevend kind.

Persoonsgegevens over de bruggepensioneerde werknemer (persoonsgegevensblok “bijdrage bruggepensioneerde werknemer”): de bijdragecode, het aantal maanden brugpensioen en het bedrag van de bijdrage dienen om de juiste categorie (hoofdberoep dan wel bijberoep) vast te stellen.

Persoonsgegevens over de bijdrage (persoonsgegevensblok “bijdrage verschuldigd voor de werknemerslijn”): het type bijdrage, de berekeningsbasis, het bedrag en de

datum van de eerste aanwerving zijn eveneens van belang om de juiste categorie (hoofdberoep dan wel bijberoep) vast te stellen.

Persoonsgegevens over de arbeidsduurvermindering (persoonsgegevensblokken “detailgegevens voor een vermindering werknemerslijn” en “detailgegevens voor een vermindering tewerkstelling”): het volgnummer, het bedrag van de vermindering, het registratienummer van het arbeidsreglement, de datum van oorsprong van het recht, de datum van beëindiging van het recht en de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur vóór en na de arbeidsduurvermindering bieden de mogelijkheid om een correct zicht te krijgen op de toestand van de betrokkene met het oog op een correcte onderwerping.

Persoonsgegevens over de arbeidsduurvermindering (persoonsgegevensblokken “vermindering werknemerslijn” en “vermindering tewerkstelling”): de verminderingcode, de berekeningsbasis van de vermindering, het bedrag van de vermindering, de datum vanaf dewelke het recht op de vermindering geldt, het aantal maanden administratiekosten, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de vervangen persoon, het identificatienummer van de persoon die het recht op de vermindering geopend heeft en de herkomst van het attest arbeidsduurvermindering bieden de mogelijkheid om een correct zicht te krijgen op de toestand van de betrokkene met het oog op een correcte onderwerping.

Persoonsgegevens over de tewerkstelling (persoonsgegevensblok “tewerkstelling-inlichtingen”): de datum waarop een vastbenoemd personeelslid de periode van zes maanden afwezigheid wegens ziekte heeft overschreden, de aanduiding “extra uit de horeca” en het uurloon zijn nodig voor het vaststellen van de eventuele staat van behoefte, het nagaan van de solvabiliteit en het bepalen van de aard van de activiteit als zelfstandige.

Persoonsgegevens over de aanvullende vergoeding (persoonsgegevensblokken “aanvullende vergoeding” en “aanvullende vergoeding-bijdrage”): de datum van de eerste toekenning van een aanvullende vergoeding, het bedrag van de aanvullende vergoeding, de notie die weergeeft of de werknemer in halftijdse loopbaanonderbreking is of niet, de notie die weergeeft of de werknemer al dan niet vrijgesteld wordt van het uitvoeren van zijn prestaties in het kader van een halftijdse loopbaanonderbreking en de code die aangeeft wat is voorzien betreffende het verderzetten van de betaling van de aanvullende vergoeding in geval van werkhervatting zijn onverkort belangrijk voor het vaststellen van de eventuele staat van behoefte, het nagaan van de solvabiliteit en het bepalen van de aard van de activiteit als zelfstandige.

8. Het Personeelsbestand van de werkgevers ingeschreven bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten wordt gevoed door de “*onmiddellijke aangifte van tewerkstelling*” aan de voormelde openbare instellingen van sociale zekerheid (DIMONA) en bevat, naast enkele louter administratieve gegevens, volgende persoonsgegevens.

Identificatie van de werkgever: het inschrijvingsnummer van de werkgever, de aanduiding of het een inschrijvingsnummer van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid dan wel van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke

Overheidsdiensten betreft, het uniek ondernemingsnummer van de werkgever en, in voorkomend geval, de benaming van de werkgever die een student tewerkstelt.

Identificatie van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau: het inschrijvingsnummer en de benaming van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau. In geval van tewerkstelling van uitzendkrachten wordt de DIMONA-aangifte weliswaar verricht door het uitzendbureau, dat optreedt als werkgever, maar ook de klant van het uitzendbureau, bij wie de effectieve tewerkstelling gebeurt, dient gekend te zijn.

Identificatie van de werknemer: het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam, de voornaam, de geboortedatum, het geslacht, het adres en de landcode.

Informatie aangaande de tewerkstelling: de aanduiding dat de tewerkstelling bij een deeltijdtiteit van de werkgever gebeurt, het vestigingseenheidsnummer, de datum van indiensttreding van de werknemer, de datum van uitdiensttreding van de werknemer, het nummer van het paritair comité waaronder de werknemer ressorteert en de aard van de werknemer (blanco, leerjongen, student of vrijwilliger).

Voormelde persoonsgegevens dienen de Directie-Generaal Zelfstandigen van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid in staat te stellen om na te gaan gedurende welke periode de betrokkene een activiteit als zelfstandige combineerde met een activiteit als werknemer. Dat is nodig voor het vaststellen van de eventuele staat van behoefte, het nagaan van de solvabiliteit en het bepalen van de aard van de activiteit als zelfstandige.

9. De rol van de onderscheiden diensten van de Directie-Generaal Zelfstandigen is in wezen gelijkaardig aan die van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen en de onderscheiden socialeverzekeringsfondsen voor zelfstandigen, die zelf bij beraadslaging nr. 02/110 van 3 december 2002 door het Toezichtscomité bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (de rechtsvoorganger van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid) werden gemachtigd om de hogervermelde persoonsgegevensbanken te raadplegen.
10. De toegang tot de hogervermelde persoonsgegevensbanken verloopt met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, zoals voorzien in artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

De Directie-Generaal Zelfstandigen van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid zal enkel mededeling kunnen bekomen van persoonsgegevens aangaande sociaal verzekerden die vooraf door de zelfstandigensector werden geïntegreerd in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, bedoeld in artikel 6 van de voormelde wet van 15 januari 1990.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

11. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens door instellingen van sociale zekerheid waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist is.
12. De Directie-Generaal Zelfstandigen van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid dient, net als het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen en de socialeverzekeringsfondsen voor zelfstandigen, voor het toepassen van de wettelijke en reglementaire bepalingen inzake het statuut van zelfstandigen te kunnen beschikken over persoonsgegevens inzake de beroepssituatie van betrokkenen.

Het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen en de socialeverzekeringsfondsen voor zelfstandigen werden bij beraadslaging nr. 02/110 van 3 december 2002 reeds door het Toezichtscomité bij de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid gemachtigd om mededeling te bekomen van de persoonsgegevens uit de DMFA-persoonsgegevensbank en het Personeelsbestand.

Het betreft een gerechtvaardigd doeleinde. De meegedeelde persoonsgegevens lijken, uitgaande van voormeld doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig.

13. De mededeling heeft louter betrekking op personen over wie de Directie-Generaal Zelfstandigen van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid een dossier beheert. De betrokken worden vooraf door de zelfstandigensector opgenomen in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Om deze redenen, verleent

het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de machtiging aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten om de hogervermelde persoonsgegevens onder de hogervermelde voorwaarden, dat wil zeggen met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, ter beschikking te stellen van de Directie-Generaal Zelfstandigen van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, met het oog op het vervullen van haar opdrachten inzake de toepassing van het sociaal statuut van zelfstandigen.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).

