

SCSZ/05/110

BERAADSLAGING NR. 05/046 VAN 10 OKTOBER 2005 M.B.T. DE TOEGANG VAN DE GEMEENTEN TOT DE DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID BEHEERDE KRUISPUNTBANKREGISTERS IN HET KADER VAN DE DIMONA-AANGIFTE

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, inzonderheid op artikel 15, 2de lid;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank ontvangen op 14 augustus 2005;

Gelet op het advies van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer van 28 september 2005;

Gelet op het verslag van de heer Michel Parisse.

A. CONTEXT EN ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Overeenkomstig het koninklijk besluit van 5 november 2002 *tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels* dient de werkgever aan de bevoegde openbare instelling van sociale zekerheid die belast is met het innen van de socialezekerheidsbijdragen een aantal persoonsgegevens mee te delen aangaande de tewerkstelling van zijn werknemers.

Deze “*onmiddellijke aangifte van tewerkstelling*” (DIMONA), die betrekking heeft op zowel de indiensttreding als de uitdiensttreding, stelt de betrokken openbare instellingen van sociale zekerheid in staat om zo snel mogelijk op de hoogte te zijn van de data van het begin en het einde van de arbeidsverbintenissen zodat deze kunnen worden ingebracht in de eigen persoonsgegevensbanken en ter beschikking kunnen worden gesteld van de andere instellingen van sociale zekerheid, voor zover ze deze gegevens nodig hebben voor het uitvoeren van hun taken.

Aldus dient telkens de arbeidsrelatie met een werknemer begint of eindigt, dit elektronisch gemeld te worden via de DIMONA-aangifte. Overeenkomstig artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* wordt bij het verrichten van deze aangifte de werknemer geïdentificeerd aan de hand van zijn INSZ (“*identificatienummer van de sociale zekerheid*”): ofwel het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen, ofwel het Kruispuntbanknummer (het identificatienummer dat door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid wordt toegekend overeenkomstig artikel 4 van de wet van 15 januari 1990).

- 2.1. Bij de indienst- of uitdiensttreding van gelegenhedswerknemers zijn de werkgevers die vallen onder de paritaire comités voor het hotelbedrijf, de landbouw en het tuinbouwbedrijf thans niet verplicht een DIMONA-aangifte in te dienen.
- 2.2. Vanaf 1 januari 2006 dienen de werkgevers van deze sectoren echter ook een DIMONA-aangifte in te dienen bij de indienst- of uitdiensttreding van een gelegenhedswerknemer, ingevolge een ontwerp van koninklijk besluit “betreffende het bijhouden van een aanwezigheidsregister in bepaalde bedrijfstakken en houdende wijziging van het koninklijk besluit van 5 november 2002 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders” (nog niet verschenen in het Belgisch Staatsblad).
- 2.3. Bepaalde van deze sectoren worden traditioneel gekenmerkt door een relatief groot aantal werknemers van buitenlandse origine, die niet zijn ingeschreven in een Belgisch bevolkings- of vreemdelingenregister en dus niet kunnen worden geïdentificeerd aan de hand van een identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen.

Teneinde de werkgevers in staat te stellen hun verplichtingen inzake DIMONA correct na te komen, dienen deze personen vanaf 1 januari 2006 dus te worden geïdentificeerd aan de hand van een Kruispuntbanknummer.

Het rapport meldt dat het personen betreft die tijdelijk in België verblijven, zowel werknemers uit landen van de Europese Economische Ruimte (dat is de Europese Unie, aangevuld met Noorwegen, IJsland en Liechtenstein) als werknemers uit landen buiten de Europese Economische Ruimte.

- 2.4. Het rapport wijst er tevens op dat wanneer er thans vragen rijzen met betrekking tot de identificatie van een sociaal verzekerde in het raam van andere verplichtingen inzake sociale zekerheid (bijvoorbeeld, bij de multifunctionele aangifte DMFA), het de vzw CIMIRE (de vzw belast met het bijhouden van de individuele pensioenrekening van werknemers) is die de nodige opzoeken uitvoert met het oog op de identificatie. In functie van het resultaat kan CIMIRE dan ofwel de door de werkgever meegedeelde informatie valideren, ofwel aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid de toekenning van een Kruispuntbanknummer vragen. Het resultaat van de verwerking wordt meegedeeld aan de andere instellingen van sociale zekerheid.
- 3.1. Volgens de Kruispuntbank zou een Kruispuntbanknummer worden gecreëerd voor onderdanen van de Europese Economische Ruimte, bij aflevering van de zogenaamde bijlage 22 (*attest afgegeven aan een onderdaan van de Europese Unie die beroepshalve niet langer dan drie maanden in België verblijft en aan zijn familieleden*). De onderdanen van de Europese Economische Ruimte, met uitzondering van de acht nieuwe lidstaten, dienen daarbij een door de werkgever verstrekte verklaring van indienstneming of van tewerkstelling (met vermelding van de duur van de tewerkstelling) of een door de bevoegde autoriteit gewaarmerkte arbeidsovereenkomst

voor te leggen; de onderdanen van de acht nieuwe lidstaten (Polen, Hongarije, Slovenië, Tsjechië, Slowakije, Estland, Letland en Litouwen) dienen daarbij een arbeidskaart voor te leggen.

Evenzo zou een Kruispuntbanknummer worden gecreëerd voor onderdanen van buiten de Europese Economische Ruimte, bij aflevering van de zogenaamde bijlage 3 (*verklaring van aankomst*), voor zover de betrokkene het bewijs van zijn werkzaamheid in loondienst voorlegt aan de hand van een arbeidskaart of een vrijstelling ervan.

Vreemdelingen die verblijven in een hotel of een ander logementshuis dat onderworpen is aan de wetgeving betreffende de controle der reizigers, dienen zich in die hoedanigheid niet aan te bieden bij de gemeente. Zij zouden door hun werkgever echter worden verzocht om zich alsnog aan te bieden bij de gemeente van de arbeidsplaats, waarna een Kruispuntbanknummer zou worden gecreëerd op grond van hun reisdocument en het werkgeversattest of de werkvergunning waarvan zij in het bezit zijn.

Wanneer de inschrijving in de gemeenteregisters van de vreemdelingen die voor een periode van meer dan drie maanden in België verblijven om één of andere reden niet onmiddellijk kan plaatsvinden, ten slotte, zou de gemeente een Kruispuntbanknummer aanvragen bij aflevering van de zogenaamde bijlage 15 (*attest voor voorlopig verblijf*).

- 3.2.** Het auditoraatsrapport meldt dat voormelde bijlagen dienen te worden bekomen bij de gemeenten. Het zijn derhalve de gemeenten waarmee de betrokkenen in België doorgaans het eerst in contact komen.

Daarom heeft de Ministerraad beslist om de gemeenten, in de in punt 2 beschreven gevallen, te laten instaan voor het aanvragen van de toekenning van een Kruispuntbanknummer bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, na te hebben nagegaan of de betrokkene niet reeds over een identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen of een Kruispuntbanknummer beschikt.

Om te kunnen nagaan of de betrokkene niet reeds over een Kruispuntbanknummer beschikt, dienen de gemeenten, volgens de aanvraag, voor de hogervermelde categorieën personen toegang te hebben tot de Kruispuntbankregisters die door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid worden beheerd en waarin persoonsgegevens met betrekking tot de identificatie worden verwerkt.

B. ALGEMENE BESCHRIJVING VAN DE TOEKOMSTIGE SITUATIE, ZOALS BEOOGD DOOR DE AANVRAAG

4. Het auditoraatsrapport beschrijft de toekomstige situatie als volgt:

- Bij de aankomst van een buitenlandse gelegenheidsarbeider in België, zal zijn werkgever hem naargelang zijn situatie hetzij een werkgeversattest, hetzij een arbeidskaart geven en hem uitnodigen om zich onverwijld aan te melden in een gemeente. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid heeft tegen eind 2005 een sensibiliseringscampagne gepland voor de werkgevers die actief zijn in de betrokken sectoren. Voor de documenten die de gelegenheidsarbeider bij de gemeente moet voorleggen: zie 3.1.
- De gemeente zal vervolgens nagaan of de betrokken persoon al een identificatienummer van het Rijksregister der natuurlijke personen of een Kruispuntbanknummer bezit door raadpleging van het Rijksregister der natuurlijke personen en de registers van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
- Indien dit niet het geval is, zal de gemeente – nadat ze bij betrokkene een set minimale identificatiegegevens opgevraagd heeft – de toekenning van een Kruispuntbanknummer aanvragen bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zal het Kruispuntbanknummer aanmaken dat de gemeente op haar beurt aan de werknemer zal meedelen.
- De werknemer deelt dit nummer mee aan zijn werkgever zodat deze laatste de DIMONA-aangifte correct kan invullen met aanduiding van het identificatienummer van de sociale zekerheid van zijn werknemer. Voor de gelegenheidswerknemers is de vermelding van het identificatienummer van de sociale zekerheid bij de indiening van de DIMONA-aangifte immers verplicht.

C. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

5. Artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid bepaalt het volgende:

“De Kruispuntbank is belast met het inzamelen, het opslaan en het verwerken van de gegevens met betrekking tot de identificatie van de personen, voor zover verscheidene instellingen van sociale zekerheid deze gegevens nodig hebben voor de toepassing van de sociale zekerheid, voor zover de identificatie van deze personen vereist is in uitvoering van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister en tot oprichting van erkende ondernemingsloketten, of voorzover de identificatie van deze personen vereist is voor het uitvoeren van de opdrachten die door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie zijn toegewezen aan een Belgische openbare overheid of voor het vervullen van de taken van algemeen belang die door of krachtens een wet, een

decreet of een ordonnantie zijn toevertrouwd aan een natuurlijke persoon of aan een openbare of private instelling van Belgisch recht. De aan de Kruispuntbank ter beschikking gestelde gegevens moeten voldoen aan de door Kruispuntbank vastgelegde kwaliteitsnormen om de betrokken persoon eenduidig te kunnen identificeren.

Deze opdracht heeft geen betrekking op de gegevens die door het Rijksregister worden opgeslagen.”

6. Volgens het auditoraatsrapport, heeft de Ministerraad bij beslissing van 20 juli 2005 de gemeenten belast met de identificatie van de onder 2.3. bedoelde personen, gelet op het feit dat de gemeenten doorgaans de eerste officiële instanties zijn waarmee de betrokken personen in contact komen. De Minister van Binnenlandse Zaken dient met de Minister van Sociale Zaken en de Minister van Werk de nodige omzendbrief en de noodzakelijke begeleiding van de gemeenten voor te bereiden.

Deze identificatieopdracht, die door voormelde omzendbrief aan de gemeenten wordt toegekend in het kader van de wet van 15 december 1980 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen* en het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen* (waarbij omzendbrieven de rol van de gemeenten preciseren), dient de efficiënte uitvoering van het koninklijk besluit van 5 november 2002 *tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels* (zoals gewijzigd door hogervermeld ontwerp van koninklijk besluit) mogelijk te maken.

De toekenning van een Kruispuntbanknummer en de opname van de beschikbare identificatiegegevens in de Kruispuntbankregisters zou slechts plaatsvinden indien is gebleken dat de betrokkene niet in het Rijksregister van de natuurlijke personen terug te vinden is en evenmin reeds in de Kruispuntbankregisters werd opgenomen.

De gemeenten die een buitenlandse persoon willen opnemen in de Kruispuntbankregisters zouden dus eerst in het Rijksregister van de natuurlijke personen en in de Kruispuntbankregisters zelf dienen na te gaan of de betrokkene aldaar niet reeds terug te vinden is, om aldus de toekenning van een dubbel identificatienummer te vermijden.

7. De toegang van de gemeenten tot het Rijksregister van de natuurlijke personen wordt geregeld door het koninklijk besluit van 3 april 1984 *betreffende de toegang door sommige openbare overheden tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, alsmede betreffende het bijhouden en de controle van de informaties.*

De toegang tot de Kruispuntbankregisters vergt een voorafgaande machtiging vanwege het sectoraal comité van de sociale zekerheid, overeenkomstig artikel 15 van de wet van 15 januari 1990.

8. Het Sectoraal Comité heeft kennisgenomen van het advies van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer van 28 september 2005.

Het Sectoraal Comité heeft nota genomen van de conclusies van dit advies, als bijlage bij deze machtiging gevoegd. Overeenkomstig artikel 44 van de wet van 15 januari 1990 wordt dit advies integraal opgenomen in onderhavige beraadslaging.

- 9.1. Volgens het Auditoraat van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid beantwoordt de gevraagde toegang aan de beginselen van doelmatigheid en evenredigheid.
- 9.2. De toegang vindt plaats met het oog op het vervullen van een taak van algemeen belang die in uitvoering van een beslissing van de Ministerraad toevertrouwd zal worden aan de gemeenten in het kader van de hogervermelde wet van 15 december 1980, met name de ondubbelzinnige identificatie van buitenlandse personen die niet ingeschreven zijn in het Rijksregister of de Kruispuntbankregisters, in het kader van de DIMONA-aangifte.

De toegang van de gemeenten tot de Kruispuntbankregisters blijft beperkt tot de hogervermelde personen.

- 10.1. Het auditoraatsrapport meldt dat de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een geïntegreerde toepassing wenst te ontwikkelen “aan de hand waarvan de gemeenten een fonetische opzoeking kunnen verrichten om na te gaan of betrokkene al dan niet reeds gekend is in het Rijksregister of de Kruispuntbankregisters en, zo niet, de nodige persoonsgegevens kunnen doorgeven om een Kruispuntbanknummer te kunnen toekennen”.

Er wordt op gewezen dat “deze toepassing vanaf 1 oktober 2005 getest moet kunnen worden” en dat “de gemeenten uiteraard vrij zijn om voor de raadpleging van het Rijksregister andere toepassingen te gebruiken dan de door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid ontwikkelde geïntegreerde toepassing”.

- 10.2. Het Sectoraal Comité wijst erop dat het doeleinde waarvoor de toepassing van artikel 4 gevraagd wordt betrekking heeft op de toepassing van de sociale zekerheid, namelijk de DIMONA-aangifte.

De gemeenten maken weliswaar geen deel uit van het netwerk van de sociale zekerheid. Hieruit vloeit voort dat artikel 4, eerste lid in fine (‘opdracht toegekend aan een overheidsdienst’) in dit geval dient te worden toegepast. In dat opzicht wijst het Sectoraal Comité erop dat in uitvoering van een beslissing van de Ministerraad aan de gemeenten in het kader van voormelde wet van 15 december 1980 een identificatieopdracht zal worden toevertrouwd.

- 10.3. In deze welbepaalde context kan men ervan uitgaan dat de door de Kruispuntbank beoogde geïntegreerde toepassing verenigbaar is met de consideransen 8 en volgende van voormeld advies van de Commissie; het Sectoraal Comité wenst echter meer nauwkeurige informatie over de geplande geïntegreerde toepassing, op basis waarvan het zich het recht voorbehoudt om eventuele opmerkingen te formuleren.
- 10.4. Voor het overige verwijst het Sectoraal Comité naar het voormelde advies van 28 september 2005.

Om deze redenen,

- verleent **het Sectoraal comité van de sociale zekerheid** de machtiging aan de gemeenten, wanneer hun medewerking vereist is met het oog op de toepassing van de sociale zekerheid, om de Kruispuntbankregisters te raadplegen, en dit uitsluitend voor de in punt 3 bedoelde categorieën van personen, opdat aan deze personen een identificatienummer zou worden toegekend en dit aan betrokkenen zou worden meegedeeld.
- beslist **het Sectoraal comité van de sociale zekerheid** dat deze machtiging in werking zal treden op de dag van de inwerkingtreding van de in punt 6, 1^{ste} lid, bedoelde omzendbrieven.
- merkt **het Sectoraal comité van de sociale zekerheid** op dat vóór deze datum reeds persoonsgegevens uitgewisseld kunnen worden bij wijze van test; deze persoonsgegevens dienen echter vernietigd te worden na afloop van de testfase.

Michel PARISSE
Voorzitter