

Informatieveiligheidscomité
Verenigde Kamers
(Sociale Zekerheid en Gezondheid / Federale Overheid)

IVC/VK/25/110

BERAADSLAGING NR. 25/058 VAN 4 MAART 2025 OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID (RSZ) AAN DE DEELENtITEITEN EN DE DIENSt VREEMDELINGENZAKEN VOOR DE TOEKENNING VAN DE GECOMBINEERDE VERGUNNING IN HET KADER VAN DE ECONOMISCHE MIGRATIE (AANVULLING VAN HET SINGLE PERMIT PLATFORM)

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de aanvraag van de deelen titeiten en de Dienst Vreemdelingen zaken;

Gelet op het verslag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

Economische migratie

Toelating tot arbeid van rechtswege (federale materie)

1. Sommige categorieën van buitenlandse werknemers hebben van rechtswege de toelating om te werken, op grond van hun nationaliteit, verblijfstitel of familieband, op grond van hun studies of leerovereenkomsten of op grond van humanitaire redenen of specifieke situaties. De toelatingen tot arbeid van rechtswege zijn opgenomen in de artikelen 4 tot 20 van het koninklijk besluit van 2 september 2018 *houdende de uitvoering van de wet van 9 mei 2018 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse onderdanen die zich in een specifieke verblijfsituatie bevinden* en vergen een verblijfsdocument, af te leveren door de gemeente, in samenspraak met de Dienst Vreemdelingen zaken.

Economische migratie – tewerkstelling minder dan negentig dagen (gewestelijke materie)

2. Indien een economische migrant minder dan negentig dagen in België werkt, moeten een arbeidskaart (voor de werknemer) en een arbeidsvergunning (voor de werkgever) worden verstrekt. De aanvraag inzake de beide documenten wordt (met de vereiste bijlagen over de tewerkstelling) ingediend bij de bevoegde gewestelijke dienst voor economische migratie. De arbeidsvergunning wordt naar de werkgever gestuurd. De arbeidskaart wordt afgeleverd via het gemeentebestuur van de vestigingsplaats van de werkgever (indien de

betrokkene nog niet in België verblijft) of het gemeentebestuur van de woonplaats van de werknemer (indien de betrokkene reeds in België verblijft).

Economische migratie – tewerkstelling meer dan negentig dagen (gewestelijke materie)

3. In geval van een tewerkstelling van meer dan negentig dagen wordt aan de betrokken niet-Europese onderdaan een gecombineerde vergunning (*single permit*) toegekend. De aanvraag en de vereiste documenten met betrekking tot de tewerkstelling en het verblijf worden ingediend bij de bevoegde gewestelijke dienst voor economische migratie, die beslist over de toelating inzake de tewerkstelling en het dossier overmaakt aan de Dienst Vreemdelingenzaken, die beslist over de toelating inzake het verblijf. De bevoegde instanties gaan aldus over tot het creëren van een document dat bevestigt dat de betrokkene meer dan negentig dagen in België mag verblijven om te werken.
4. De gecombineerde vergunning (met de toelating tot tewerkstelling en de toelating tot verblijf) wordt aan de werknemer afgeleverd door de Dienst Vreemdelingenzaken, die ook de werkgever en de andere actoren (de bevoegde ambassade en de bevoegde gemeente) op de hoogte brengt. Met de beslissing meldt de werknemer zich aan bij de bevoegde instantie, hetzij (vóór de aankomst in België) bij de ambassade, die ambtshalve het geschikt visum aan de betrokkene verschaft, hetzij (na de aankomst in België) bij de gemeente, die de gecombineerde vergunning in de vorm van een geschikte elektronische verblijfskaart aan de betrokkene verschaft.

Context van de aanvraag

5. De bevoegde organisaties van de deelentiteiten en de Dienst Vreemdelingenzaken hebben momenteel voor het toekennen van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen reeds toegang tot bepaalde persoonsgegevens die beschikbaar zijn bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, zoals de persoonsgegevens uit de databanken DIMONA (de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling) en DMFA (de driemaandelijke multifunctionele aangifte), het LIMOSA-kadaster (de melding van buitenlanders die tijdelijk in België komen werken) en het werkgeversrepertorium (met informatie betreffende de identiteit en de activiteit van de Belgische werkgevers)¹.

Het *Vlaams Departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie* heeft toegang tot de vier voormelde persoonsgegevensbanken voor het toekennen van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen, met toepassing van diverse beraadslagingen (zie in het bijzonder de beraadslaging nr. 12/042 van 3 juli 2012).

Ook het Waals Gewest, meer bepaald de *Directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen van de Waalse Overheidsdienst*, kan de informatie verwerken, met toepassing van de beraadslaging nr. 10/077 van 9 november 2010 en de beraadslaging nr. 12/052 van 3 juli 2012.

Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest geldt de beraadslaging nr. 12/053 van 3 juli 2012. De *Directie Economische Migratie van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel* kan aldus de hogervermelde persoonsgegevensbanken raadplegen met het oog op de toekenning van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen.

¹ Die instanties kunnen voor datzelfde doel ook al het Rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters raadplegen en het identificatienummer van de sociale zekerheid gebruiken.

Het *Departement Werkgelegenheid van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap* kan zich beroepen op de beraadslaging nr. 12/049 van 3 juli 2012 en de beraadslaging nr. 12/068 van 4 september 2012 voor het uitvoeren van zijn opdrachten inzake de tewerkstelling van buitenlandse werknemers.

De *Dienst Vreemdelingenzaken van de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken*, ten slotte, heeft toegang tot de DIMONA-databank, de DMFA-databank, het LIMOSA-kadaster en het werkgeversrepertorium, volgens de beraadslaging nr. 06/005 van 17 januari 2006 en de beraadslaging nr. 12/054 van 3 juli 2012.

6. Door middel van het *Single Permit* platform, dat wordt beheerd door de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken, worden persoonsgegevens met betrekking tot arbeidskaarten en arbeidsvergunningen ten gunste van niet-Europese vreemdelingen ter beschikking gesteld aan diverse partijen (waaronder diverse inspectiediensten). Het gaat onder meer om de identiteit van de betrokkene (met het identificatienummer van de sociale zekerheid), aangevuld met informatie over de officiële documenten waarover hij beschikt, zijn verblijfstoestand, de identiteit van zijn werkgever en zijn plaats van tewerkstelling.
7. Voortaan zou de (voor de vermelde instanties reeds *ad hoc* beschikbare) informatie van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (informatie van personen die langer dan negentig dagen op het Belgisch grondgebied willen verblijven en werken) automatisch worden toegevoegd aan de aanvraag tot het bekomen van een gecombineerde vergunning door middel van het uniek loket. De bevoegde deelentiteit moet voor het verlenen van een toelating tot arbeid immers kunnen nagaan of de aanvrager zijn verplichtingen ten aanzien van de sociale zekerheid nakomt. In 2023 werden ongeveer 24.000 aanvragen met betrekking tot de toelating tot arbeid ingediend in het daartoe voorziene uniek loket.
8. De aanvraag tot het bekomen van een *single permit* zou aldus automatisch worden verrijkt en gevalideerd, zij het enkel met informatie waartoe de gebruikers van het systeem nu reeds met de gepaste machtiging (maar op een andere wijze, in het bijzonder voor *ad hoc* controles door middel van de toepassing DOLSIS) toegang hebben in het kader van hun opdrachten inzake het toekennen van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen. Die informatie moet voorts nog door de aanvrager zelf overgemaakt worden en ingebracht en gecontroleerd worden door de dossierbehandelaar (die zou zich voortaan kunnen concentreren op accurate controle en dienstverlening).
9. Om de toelating tot arbeid van de betrokkene te beoordelen, moet de bevoegde deelentiteit onder meer een zicht hebben op de situatie vóór het indienen van de aanvraag. Zij moet nagaan of er al een eerdere tewerkstelling in België plaatsvond, al dan niet in een andere deelentiteit, en of de verloning conform de toepasselijke barema's werd aangegeven in het Belgisch stelsel van sociale zekerheid. Daartoe moet een controle gebeuren in de databanken DIMONA en DMFA. De vereiste informatie zou voortaan rechtstreeks aan de actoren ter beschikking worden gesteld, vermits ze wordt geïntegreerd in de aanvragen die ingediend worden via het uniek loket.
10. De (nieuwe) verwerking van persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid geschiedt (in grote lijnen) als volgt.

- (1) De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid ontvangt een aanvraag tot het bekomen van een gecombineerde vergunning en verstuurt een ontvangstbevestiging.
 - (2) Het systeem verrijkt/valideert de aanvraag met informatie uit diverse authentieke bronnen².
 - (3) De bevoegde deeltentiteit raadpleegt de aanvraag³, onderzoekt die en deelt haar beslissing over het dossier van de betrokkene mee aan het systeem.
 - (4) Het systeem deelt de beslissing van de bevoegde deeltentiteit mee aan de Dienst Vreemdelingenzaken, die zijn eigen beslissing ook in het systeem vermeldt.
 - (5) De beslissing wordt meegedeeld aan de aanvrager, die steeds de status van zijn dossier kan raadplegen.
 - (6) De aanvrager kan zijn aanvraag annuleren of intrekken. Dat wordt meegedeeld aan de bevoegde deeltentiteit, ter bevestiging, en aan de Dienst Vreemdelingenzaken.
- 11.** Het Belgisch institutionele landschap wordt gekenmerkt door een grote diversiteit en complexiteit inzake buitenlandse tewerkstelling. Het uniek loket voor buitenlandse tewerkstelling in België heeft tot doel om de betrokken werkgevers en werknemers een interface aan te bieden zodat zij eenvoudig, snel en transparant hun formaliteiten kunnen vervullen door middel van een unieke toegangspoort. Het platform regelt de identificatie en authenticatie van de betrokkenen, creëert statistieken en zorgt voor een ontsluiting van informatie ten behoeve van de daartoe gemachtigde partners (met inbegrip van de ambassades en de gemeentes).
- 12.** Het voorgaande is geregeld in een samenwerkingsakkoord⁴ tussen de Federale Staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap *houdende de creatie van een elektronisch platform inzake de gecombineerde verblijfsaanvraagprocedure met het oog op de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, de aanvraagprocedure voor buitenlandse werknemers en zelfstandigen en in het kader van de coördinatie van het beleid inzake de tewerkstelling en het verblijf van buitenlandse werknemers en zelfstandigen*, in het bijzonder in de artikelen 11, 13 en 14.

² Het gaat in het bijzonder om de validatie van de informatie over de werkplaats (via het werkgeversrepertorium), de identiteit (via het Rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters) en de relatie tussen werkgever en werknemer (via de databank DIMONA). De verrijking geschiedt via diverse persoonsgegevensbanken van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid.

³ De inlichtingen (aanvraag en status) zijn ook beschikbaar voor de bevoegde (gewestelijke en federale) inspectiediensten. Deze inspecties hebben ook reeds – middels diverse beraadslagingen van het bevoegde comité – toegang tot de diverse persoonsgegevensbanken van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (zie, bijvoorbeeld, voor de federale sociale inspectie de beraadslaging nr. 04/032 van 5 oktober 2004).

⁴ Het samenwerkingsakkoord werd inmiddels door de betrokken partijen (de bevoegde ministers van de federale overheid en de deeltentiteiten) ondertekend. Deze beraadslaging treedt in werking op dezelfde dag als het samenwerkingsakkoord, namelijk “*op de dag na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van de laatste instemmingsakte uitgaande van de partijen*”.

13. Aldus hebben de bevoegde gewestelijke overheden en de Dienst Vreemdelingenzaken enkel toegang tot de persoonsgegevens die nodig zijn voor het uitvoeren van de taken waarvoor ze bevoegd zijn (artikel 11). Zij kunnen met het elektronisch platform bepaalde persoonsgegevens over de tewerkstelling, met inbegrip van de economische en financiële situatie, verwerken, zoals informatie over de overeenkomst, de tewerkstellingsduur, de werkgever en de verloning (artikel 13). Door middel van het elektronisch platform deelt de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid de beschikbare persoonsgegevens over loon en tewerkstelling, nodig voor het behandelen van aanvragen, mee (artikel 14).

Aan te wenden databanken van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid

de DIMONA-databank

14. De DIMONA-databank wordt gevoed door de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, het elektronisch bericht waarmee een werkgever het begin van een arbeidsrelatie en het einde van een arbeidsrelatie kan meedelen, en bevat (behalve enige louter administratieve informatie, zoals de datum van de laatste wijziging) persoonsgegevens met betrekking tot de identiteit⁵ van de partijen die bij de arbeidsrelatie betrokken zijn (werkgever, gebruiker van diensten van een uitzendbureau en werknemer) en (soms enkel voor een bepaalde sector geldende) persoonsgegevens over de tewerkstelling⁶. In het systeem worden de vijf laatste DIMONA-aangiftes over een periode van drie jaar verwerkt.

de DMFA-databank

15. De DMFA-databank bevat de persoonsgegevens over de lonen en de arbeidstijden van de werknemers die gedurende een bepaald kwartaal bij een bepaalde werkgever in dienst zijn, zoals de identiteit van de werkgever, het arbeidsregime, het aantal dagen en uren van de prestaties, de afwezigheden, het bevoegd paritair comité, het statuut en de verloning van de betrokkene. In het systeem worden de vijf laatste DMFA-aangiftes over een periode van drie jaar verwerkt. Het gaat in dit geval hoofdzakelijk om de verwerking van informatie over de identiteit van de partijen (werkgever en werknemer), de tewerkstelling (met aanduiding van het kwartaal van de aangifte) en het loon.

⁵ De identiteit van de partijen wordt aangeduid met welbepaalde identificatienummers, zoals het inschrijvingsnummer, het ondernemingsnummer en het identificatienummer van de sociale zekerheid, aangevuld met (afhankelijk van de hoedanigheid van de partij) informatie over de naam, de geboortedatum, het adres, het sociaal secretariaat, het maatschappelijk doel,...

⁶ Het gaat om de plaats van de tewerkstelling, het nummer van de bevoegde deelentiteit, de datum (en eventueel het tijdstip) van indiensttreding en uitdiensttreding, het bevoegd paritair comité, het type werknemer, het type prestatie (in de horeca), het aantal werkdagen waarvoor studenten een verminderde bijdrage inzake sociale zekerheid genieten en het nummer van de controlekaart C3.2A (in de bouwsector).

16. Zie – zij het enkel bij wijze van voorbeeld – diverse artikelen van (voor het Vlaams Gewest) het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 *houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*⁷ en (voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest) het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 16 mei 2024 *houdende uitvoering van de ordonnantie van 1 februari 2024 betreffende economische migratie*⁸. De deeltiteiten moeten voor het onderzoeken van aanvragen tot het bekomen van een gecombineerde vergunning kunnen beschikken over inlichtingen over de lonen en de arbeidstijden van de betrokkenen.

het LIMOSA-kadaster

17. Het LIMOSA-kadaster (het “*landenoverschrijdend informatiesysteem ten behoeve van migratieonderzoek bij de sociale administratie*”, dat wordt gevoed door de online melding voor buitenlanders die tijdelijk in België komen werken) bevat persoonsgegevens over de naar België gedetacheerde werknemers en zelfstandigen (met inbegrip van de stagiairs) en wordt bijgewerkt door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (voor werknemers) en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (voor zelfstandigen), overeenkomstig de bepalingen van artikel 163 van de programmawet (I) van 27 december 2006.
18. Het betreft de persoonsgegevens die door de bevoegde openbare instellingen van sociale zekerheid werden ontvangen naar aanleiding van de verplichte mededeling van de detacheringen van de werknemers en de zelfstandigen, hoofdzakelijk de identificatie van elke partij (de gedetacheerde persoon en de gebruiker van zijn diensten op het Belgisch grondgebied) en enkele praktische aspecten van de detachering, zoals het trimester van de aangifte, de periode (het begin van de beroepsactiviteit en het einde van de beroepsactiviteit), het type activiteit, de plaats van de tewerkstelling, de arbeidsduur en het toegepast werkrooster.

het werkgeversrepertorium

19. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid houdt een werkgeversrepertorium bij. Daarin worden, naast enige administratieve inlichtingen, diverse basisidentificatiegegevens van de bij de organisatie ingeschreven werkgevers bewaard. De raadpleging van de informatie (steeds uitsluitend op het niveau van de werkgever) vergt enkel een beraadslaging van het informatieveiligheidscomité voor zover het gaat om een werkgever met de hoedanigheid van natuurlijke persoon (enkel in dat geval is er immers sprake van een mededeling van sociale persoonsgegevens in de zin van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*).

⁷ In sommige gevallen moet een fotokopie van de loonfiches of loonafrekeningen voor een referentieperiode worden toegevoegd vermits de bevoegde organisatie moet kunnen nagaan of de betrokkene in staat is om in zijn behoeften te voorzien, hetgeen het geval is als het betaalde loon niet lager is dan het gemiddeld gewaarborgd maandelijks minimuminkomen.

⁸ De gemachtigde ambtenaar die is belast met het onderzoeken van een ontvangen aanvraag met betrekking tot een toelating tot arbeid, kan de (in de verschillende authentieke bronnen van het netwerk van de sociale zekerheid beschikbare) persoonsgegevens inzake de arbeidsrelatie tussen de werkgever en de werknemer raadplegen.

Modaliteiten van de persoonsgegevensverwerking

20. De door de actoren vereiste persoonsgegevens met betrekking tot de tewerkstelling en het loon zijn afkomstig uit de DIMONA-databank, de DMFA-databank, het LIMOSA-kadaster en het werkgeversrepertorium (allemaal beheerd door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, in overeenstemming met de regelgeving die op de organisatie van toepassing is). De betrokkenen worden over de verwerking van hun persoonsgegevens uit die persoonsgegevensbanken geïnformeerd door middel van een *data protection information notice* op het platform waarop de aanvraag ingediend wordt (die bevat ook de informatie van de bevoegde functionaris voor gegevensbescherming).
21. De persoonsgegevens van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid zijn uitsluitend toegankelijk voor de daartoe uitdrukkelijk aangeduide medewerkers van, enerzijds, de bevoegde deeltentiteiten of de door de bevoegde deeltentiteiten aangeduide agentschappen en, anderzijds, voor de daartoe uitdrukkelijk aangeduide medewerkers van de Dienst Vreemdelingenzaken. Derden hebben – voor het specifiek in deze beraadslaging vermeld doeleinde – in geen geval toegang tot de persoonsgegevens die de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid bijhoudt in de databanken DIMONA en DMFA, het LIMOSA-kadaster en het werkgeversrepertorium.
22. De vermelde personeelsleden, allen onverkort gehouden tot vertrouwelijkheid, gebruiken de persoonsgegevens voor de behandeling van de dossiers inzake de aanvragen van een *single permit*, in het kader van de jaarlijkse controles, de hernieuwingsaanvragen en het toezicht op de toepassing van de regels over de economische migratie. De informatie biedt de mogelijkheid om na te gaan of de voorwaarden die gekoppeld zijn aan de toelating tot arbeid gerespecteerd zijn (is dat niet het geval, dan kan dit leiden tot een weigering van de hernieuwing of een intrekking van de toelating tot arbeid) en of de verklaringen die de werkgever heeft afgelegd tijdens een onderzoek overeenkomen met de werkelijkheid.
23. De mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan de hogervermelde actoren, door middel van het elektronisch platform, geschiedt zonder de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid vermits die openbare instelling van sociale zekerheid in het kader van dit project geen toegevoegde waarde kan bieden. Het informatieveiligheidscomité kan, volgens artikel 14, vierde lid, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, om die reden voorzien in een vrijstelling van de principiële tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op haar eigen voorstel.
24. De hogervermelde organisaties van de deeltentiteiten en de Dienst Vreemdelingenzaken hebben elk een functionaris voor gegevensbescherming aangeduid, met toepassing van artikel 37 van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG. Zij hebben de identiteit van deze personen uitdrukkelijk vermeld in de aanvraag die ze aan het informatieveiligheidscomité hebben overgemaakt.

25. De partijen bewaren de persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid in beginsel zolang dat noodzakelijk is voor het beheer van de dossiers (de behandeltermijn kan bijvoorbeeld variëren in functie van verjaringstermijnen en beroepstermijnen). Tijdens de behandeling van een dossier is de in dat dossier vervatte informatie beschikbaar en toegankelijk voor de daartoe aangeduide dossierbeheerders. Uiteindelijk worden de documenten op het *Single Permit* platform zelf, met toepassing van de bepalingen van het samenwerkingsakkoord, bewaard gedurende een periode van tien jaar en vervolgens vernietigd.
26. Artikel 24 van het samenwerkingsakkoord vermeldt daartoe dat voor het verzekeren van de opvolging van de aanvragen elk dossier op het elektronisch platform wordt bewaard gedurende tien jaar vanaf de indiening van de aanvraag (wanneer de toelating tot tewerkstelling en verblijf toegekend is), vijf jaar vanaf de kennisgeving van de beslissing (bij weigering, beëindiging of intrekking) en één jaar na de verjaring van alle acties die de verwerkingsverantwoordelijken kunnen treffen en eventueel de definitieve stopzetting van de administratieve procedures en beroepen. Na het verstrijken van de periode van bewaring wordt het dossier automatisch van het elektronisch platform verwijderd.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

27. Het betreft een uitwisseling van persoonsgegevens die met toepassing van artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een voorafgaande beraadslaging van het informatieveiligheidscomité vergt. Het gaat enerzijds om een bevoegdheid voor de kamer sociale zekerheid en gezondheid (voor wat betreft de mededeling aan de organisaties van de deeltentiteiten bevoegd inzake economische migratie) en anderzijds om een bevoegdheid voor de verenigde kamers (voor wat betreft de mededeling aan het *Single Permit* platform en de Dienst Vreemdelingenzaken).

Rechtmatigheid van de verwerking

28. De verwerking van persoonsgegevens is rechtmatig in die zin dat ze nodig is voor het naleven van verplichtingen uit de regelgeving waartoe de verwerkingsverantwoordelijken gehouden zijn, in de zin van artikel 6, 1, c), van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder de (federale en gewestelijke) regelgeving inzake de economische migratie en het voormeld samenwerkingsakkoord.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

29. Krachtens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* worden persoonsgegevens verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en vervolgens niet

verder verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (*doelbinding*), zijn ze toereikend, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (*minimale gegevensverwerking*), worden ze bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (*opslagbeperking*) en worden ze verwerkt met behulp van passende technische of organisatorische maatregelen zodat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (*integriteit en vertrouwelijkheid*).

Doelbinding

30. De verwerking van persoonsgegevens beoogt een correcte en doeltreffende uitvoering van de door de regelgeving aan de actoren toegewezen bevoegdheid om de toelating tot arbeid en verblijf te beoordelen en de gecombineerde vergunning uit te reiken. Ze komt tegemoet aan de principes van “*only once*” vermits de diverse actoren de informatie die ze nodig hebben voor het vervullen van hun opdrachten halen uit authentieke bronnen, beschikbaar bij (hoofdzakelijk) de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid.
31. Verder voorkomt de verwerking van persoonsgegevens het fenomeen van *shopping* tussen gewesten, waarbij de aanvrager op een oneigenlijke manier tracht een toelating tot arbeid te verkrijgen door een aanvraag in te dienen bij een ander gewest dan het gewest waar de tewerkstelling werkelijk zal plaatsvinden nadat dit laatste reeds een toelating tot arbeid weigerde. Het uniek loket moet de gewesten transparantie bieden, door de historiek van de werknemer ter beschikking te stellen wanneer een aanvraag wordt ingediend.
32. Het informatieveiligheidscomité (of diens voorganger, het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid) heeft in diverse beraadslagingen (zie randnummer 5) reeds bevestigd dat de actoren (de organisaties van de deelentiteiten bevoegd voor de economische migratie en de Dienst Vreemdelingenzaken) voor het toekennen van diverse toelatingen gebruik mogen maken van persoonsgegevens uit de databanken DIMONA en DMFA, het LIMOSA-kadaster en het werkgeversrepertorium.
33. De aanvraag tot het bekomen van een *single permit* wordt automatisch verrijkt en gevalideerd. Dat gebeurt dus, zoals opgemerkt, met informatie waartoe de gebruikers van het systeem nu reeds met de gepaste machtiging (maar op een andere wijze, in het bijzonder voor *ad hoc* controles door middel van de toepassing DOLSIS) toegang hebben in het kader van hun opdrachten met betrekking tot de toekenning van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen.

Minimale gegevensverwerking

34. Voor het toekennen van de gecombineerde vergunning aan niet-Europese onderdanen die meer dan negentig dagen in België willen werken en verblijven, hebben de respectieve actoren behoefte aan informatie over de identiteit van de partijen, de tewerkstelling en de verloning, zoals die is vermeld in bepaalde – voor hen reeds toegankelijke – bestanden, namelijk de databanken DIMONA en DMFA, het LIMOSA-kadaster en het werkgeversrepertorium van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid.

35. Aan de hand van de persoonsgegevens uit *de DIMONA-databank* (de identiteit van de partijen die bij de arbeidsrelatie betrokken zijn en inlichtingen over de tewerkstelling, in het bijzonder de begindatum, de einddatum en het nummer van het bevoegd paritair comité) kunnen de actoren overgaan tot het controleren van de arbeidsrelatie tussen werkgever en werknemer, die het voorwerp van de toelating tot arbeid is. In het systeem worden de vijf laatste aangiftes over een periode van drie jaar verwerkt.
36. De te verwerken persoonsgegevens uit *de DMFA-databank* (hoofzakelijk informatie over tewerkstelling en verloning⁹) bieden de organisaties van de deelentiteiten bevoegd voor de economische migratie en de Dienst Vreemdelingenzaken de mogelijkheid om het naleven van de gecombineerde vergunning door de houder te controleren (specifiek voor wat betreft de werknemers die in België bijdragen voor de sociale zekerheid betalen). In het systeem worden de vijf laatste aangiftes over een periode van drie jaar verwerkt.
37. De informatie uit *het LIMOSA-kadaster* – persoonsgegevens over de naar België gedetacheerde personen, voornamelijk de identificatie van de partijen en de praktische aspecten van de detachering, zoals de periode en de sector – vormt de basis voor de beslissing tot toekenning van de gecombineerde vergunning (deze kan maar worden verschaft voor zover effectief duidelijk is dat de betrokkene zich op een rechtmatige wijze naar België begeeft om er een beroepsactiviteit uit te oefenen).
38. In *het werkgeversrepertorium* worden de basisidentificatiegegevens van de werkgevers die zijn ingeschreven bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid bewaard. Vermits de arbeidsrelatie tussen de werkgever en de werknemer essentieel is bij het toekennen van de gecombineerde vergunning moeten de bevoegde instanties op de hoogte zijn van de identiteit van de werkgever van de niet-Europeaan die meer dan negentig dagen in België wil werken en verblijven.
39. De verrijking van de aanvraag tot het bekomen van een gecombineerde vergunning is ook, meer algemeen, noodzakelijk voor de verwerking van de dossiers in het kader van de jaarlijkse herzieningen en de verlengingsaanvragen. De gevraagde informatie kan worden gebruikt om na te gaan of de voorwaarden die verbonden zijn aan de afgegeven toelating tot tewerkstelling en verblijf worden nageleefd (de bevindingen daarover kunnen leiden tot de weigering van de verlenging of de intrekking van de vergunning).
40. De organisaties van de deelentiteiten bevoegd voor de economische migratie en de Dienst Vreemdelingenzaken zijn elk op zich reeds gemachtigd om voor het vervullen van hun opdrachten met betrekking tot de economische migratie gebruik te maken van de persoonsgegevens uit de hogervermelde bestanden van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid maar zouden die nu op een andere wijze verwerken (geïntegreerd in de voor hen toegankelijke aanvraag tot het bekomen van een gecombineerde vergunning).

⁹ Het betreft het kwartaal van de aangifte, de identiteit van de partijen (de werkgever en de werknemer), de periode van de tewerkstelling (begindatum en einddatum), het type overeenkomst (voltijds of deeltijds) en informatie over de verloning (code, frequentie, percentage van betaalde dagen ten opzichte van aangegeven dagen en bedrag).

Opslagbeperking

41. De partijen bewaren de persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid zolang dat nodig is voor het behandelen van de dossiers. Overeenkomstig artikel 24 van het samenwerkingsakkoord wordt elk dossier op het elektronisch platform evenwel bewaard tot uiterlijk tien jaar na de indiening van de aanvraag van de gecombineerde vergunning, met het oog op het verzekeren van de opvolging. Onder meer in geval van weigering, beëindiging of intrekking gelden kortere termijnen.

Integriteit en vertrouwelijkheid

42. De mededeling van persoonsgegevens door een instelling van sociale zekerheid (in dit geval de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid) aan derden gebeurt in beginsel met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid maar als die organisatie geen meerwaarde kan bieden, kan zij het informatieveiligheidscomité zelf voorstellen om te beslissen over haar niet-tussenkomst (zie artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid).
43. In het voorliggend geval wijst de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid erop dat het *Single Permit* platform zelf reeds afdoende mechanismes inzake informatiebeveiliging toepast en dat zij bijgevolg zelf geen toegevoegde waarde kan bieden bij de beschreven verwerking van persoonsgegevens.
- *filtering van de persoonsgegevens*: enkel de persoonsgegevens die nodig zijn voor de behandeling van de aanvragen en de controle ervan door de deeltentiteiten en de Dienst Vreemdelingenzaken worden meegedeeld (persoonsgegevens uit de databanken DIMONA en DMFA, het LIMOSA-kadaster en het werkgeversrepertorium);
 - *routing naar de ontvangers*: de persoonsgegevens worden enkel meegedeeld aan de hogervermelde actoren die betrokken zijn bij de behandeling van de aanvragen en er worden toegangsrechten geïmplementeerd zodat andere belanghebbende partijen enkel basisinformatie kunnen raadplegen;
 - *logging van de verwerking*: het platform logt elke verwerking met betrekking tot een aanvraag tot het bekomen van een gecombineerde vergunning, elk proces van verrijking van een aanvraag en elke verdere mededeling van persoonsgegevens gelinkt aan een aanvraag aan de bevoegde partners.
44. Daarenboven blijken de deeltentiteiten en de Dienst Vreemdelingenzaken geen behoefte aan mutaties te hebben. In het kader van de *single permit* hoeven de actoren niet op de hoogte te worden gebracht van de wijzigingen van de persoonsgegevens van de verwerkte dossiers. Het *Single Permit* platform is als dusdanig enkel de authentieke bron van de aanvragen die op een bepaald moment worden ingediend (die aanvragen worden niet gewijzigd nadat ze zijn ingediend).
45. De respectieve verantwoordelijkheden van de partijen wordt geregeld in de artikelen 7 en 8 van het hogervermeld samenwerkingsakkoord.

- wat het onderzoek van de aanvragen voor een machtiging tot verblijf betreft, is de Dienst Vreemdelingenzaken de verwerkingsverantwoordelijke van de persoonsgegevens;
 - wat het onderzoek van de aanvragen voor een toelating tot een beroepsactiviteit betreft, is de bevoegde deeltentiteit de verwerkingsverantwoordelijke van de persoonsgegevens;
 - de Dienst Vreemdelingenzaken en de bevoegde deeltentiteiten zijn de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken voor de verwerking in het kader van het elektronisch platform;
 - de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid is de verwerker dienaangaande maar is wel verantwoordelijk voor de technische ontwikkeling, de werking en het onderhoud van het elektronisch platform.
46. Via het elektronisch platform kan niet worden overgegaan tot het opvragen van persoonsgegevens van andere personen dan deze voor wie een aanvraag inzake de gecombineerde vergunning werd ingediend. Het elektronisch platform biedt geen enkele mogelijkheid tot een *ad hoc* consultatie van persoonsgegevens in authentieke databanken en staat bij het indienen van een aanvraag inzake de gecombineerde vergunning enkel in voor het verrijken ervan met persoonsgegevens die beschikbaar zijn in de databanken van het netwerk van de sociale zekerheid. De verrijkte aanvraag wordt vervolgens beschikbaar gemaakt voor de vermelde actoren, via een beveiligd kanaal.
47. De actoren houden bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*. Ze houden, voor zover mogelijk in de geschetste context, tevens rekening met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid die werden vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Eenmalige inzameling en opslag van persoonsgegevens

48. De respectieve organisaties van de deeltentiteiten die bevoegd zijn voor de economische migratie en de Dienst Vreemdelingenzaken eerbiedigen in dit geval het principe van de eenmalige inzameling en opslag van persoonsgegevens¹⁰. Voorheen moest de aanvrager van een gecombineerde vergunning de nodige persoonsgegevens zelf toevoegen aan zijn aanvraag. Het *Single Permit* platform maakt het mogelijk om deze persoonsgegevens rechtstreeks uit de authentieke bron toe te voegen aan de aanvraag.

¹⁰ Als persoonsgegevens al beschikbaar zijn bij een authentieke bron mogen ze geen tweede keer worden ingezameld bij de betrokkene maar moeten ze bij die authentieke bron worden bekomen.

Om deze redenen, besluiten

de verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan de organisaties van de deeltentiteiten en de Dienst Vreemdelingenzaken, voor de toekenning van de gecombineerde vergunning in het kader van de economische migratie, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de persoonsgegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

De mededeling van persoonsgegevens geschiedt zonder de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Deze beraadslaging treedt in werking op de dag na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van de laatste akte tot instemming met het hogervermeld samenwerkingsakkoord en geldt voor een onbepaalde duur, zolang de partijen overeenkomstig de toepasselijke (federale en gefedereerde) regelgeving instaan voor het toekennen van de gecombineerde vergunning in het kader van de economische migratie.

Deze beraadslaging treedt in werking op 19 maart 2025.

Michel DENEYER
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel en de zetel van de kamer Federale Overheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD BOSA, Simon Bolivarlaan 30 - 1000 Brussel.
