

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>

IVC/KSZG/24/180

BERAADSLAGING NR. 24/090 VAN 7 MEI 2024 OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE GEZINSBIJSLAGACTOREN AAN HET RIJKSINSTITUUT VOOR ZIEKTE- EN INVALIDITEITSVERZEKERING VOOR HET VERLENGEN VAN HET RECHT OP DE VERHOOGDE TEGEMOETKOMING

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV);

Gelet op het verslag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP

1. Het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV) wil bepaalde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid verwerken met het oog op het verlengen van het recht op de verhoogde tegemoetkoming in hoofde van de betrokken sociaal verzekerden. De verhoogde tegemoetkoming is een statuut binnen de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen en beoogt het betaalbaar houden van de gezondheidszorg, onder meer door de hogere terugbetaling van de medische kosten. Het biedt daarenboven toegang tot een reeks aanvullende voordelen, zoals de vermindering van het tarief voor het openbaar vervoer.
2. Het recht op de verhoogde tegemoetkoming kan momenteel op twee manieren toegekend worden: hetzij volledig automatisch op basis van het genot van een bepaald sociaal voordeel (zoals het leefloon of de inkomensgarantie voor ouderen) of op basis van een behartigenswaardige situatie (zoals ten aanzien van kinderen met een lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid van minstens zesenzestig procent), hetzij na een inkomensonderzoek dat wordt uitgevoerd door de verzekeringsinstelling op basis van een verklaring op erewoord indien de gezinsinkomens het toepasselijk grensbedrag niet overschrijden.
3. Bij de toekenning van het recht op de verhoogde tegemoetkoming na een inkomstenonderzoek moeten de verschillende leden van het gezin aan de hand van een verklaring op erewoord over hun inkomsten bewijzen dat ze aan de gestelde inkomstenvoorwaarden voldoen. Elk gezinslid verklaart aldus over welke inkomens het beschikt. In de verklaring op erewoord staan de inkomsten gegroepeerd in categorieën (beroepsinkomens, roerende inkomens, onroerende inkomens,...). Voor elk van de

verklaarde inkomsten moet de sociaal verzekerde een bewijsstuk toevoegen. Daaruit moet blijken wat het bedrag van die inkomsten is.

4. De verlenging van het recht op de verhoogde tegemoetkoming dat is toegekend na een inkomstenonderzoek gebeurt op grond van een systematische controle, zonder de tussenkomst van de betrokken sociaal verzekerden. Zij hoeven dus niet elk jaar een nieuwe verklaring op erewoord in te vullen. De persoonsgegevens over de inkomsten worden door de federale overheidsdienst Financiën aan de verzekeringsinstellingen overgemaakt, met de tussenkomst van de Dienst voor Administratieve Controle¹. De beroepsinkomsten voor kinderen die gezinsbijslag genieten, moeten daarbij niet meegerekend worden.
5. Het is voorsnog de taak van de verzekeringsinstelling om van de inkomsten de bedragen van de beroepsinkomsten voor kinderen die gezinsbijslag genieten af te trekken (daartoe maakt de sociaal verzekerde een bewijsstuk over). Voortaan zou de Dienst voor Administratieve Controle, wanneer de belastingadministratie beroepsinkomsten van een kind vermeldt, in de databank betreffende de kinderbijslagen nagaan of het daadwerkelijk genot van de gezinsbijslagen het tweede voorgaande jaar behouden bleef. Als dit het geval is, deelt de organisatie de beroepsinkomsten van het betrokken kind niet mee aan de beherende verzekeringsinstelling.
6. Aldus wil het RIZIV overgaan tot het verwerken van persoonsgegevens van sociaal verzekerden die na een inkomstenonderzoek het recht op de verhoogde tegemoetkoming hebben verkregen. Het gaat om persoonsgegevens uit de stroom *ChildBenefits*, die informatie van de verschillende organisaties van de deeltentiteiten die bevoegd zijn voor de materie gezinsbijslag bevat. De systematische controle geldt voor alle gezinnen die op 31 december van het voorgaande jaar op basis van een inkomstenonderzoek recht op de verhoogde tegemoetkoming hebben. Voor gezinnen met kinderen met beroepsinkomsten zou een opvraging gebeuren, met het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkenen².
7. Het RIZIV verricht raadplegingen om in het kader van de systematische controle na te gaan of de kinderen met recht op de verhoogde tegemoetkoming al dan niet gezinsbijslag hebben genoten op het ogenblik van het ontvangen van de inkomsten die de federale overheidsdienst Financiën heeft meegedeeld (refertejaar X-2). De uitwisseling van persoonsgegevens geschiedt met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale

¹ Bij de beraadslaging nr. 07/2014 van 20 maart 2014 heeft het sectoraal comité voor de federale overheid een machtiging verleend voor de uitwisseling van bepaalde persoonsgegevens tussen de federale overheidsdienst Financiën en het RIZIV in het kader van de toepassing van de hervormde verhoogde tegemoetkoming. Bij de beraadslaging nr. 20/094 van 7 april 2020 stemden de verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité (de kamer federale overheid en de kamer sociale zekerheid en gezondheid) in met de uitwisseling van bepaalde persoonsgegevens tussen de federale overheidsdienst Financiën en het RIZIV in het kader van de opsporing van personen die potentieel recht op de verhoogde tegemoetkoming hebben.

² Dat is het rijksregisternummer of het kruispuntbanknummer. Het RIZIV heeft toegang tot het Rijkregister van de natuurlijke personen (zie het koninklijk besluit van 5 december 1986 tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, in hoofde van de instellingen van openbaar nut die onder het Ministerie van Sociale Voorzorg ressorteren) en mag het rijksregisternummer gebruiken (zie het koninklijk besluit van 5 december 1986 tot regeling van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen door de instellingen van openbaar nut die onder het Ministerie van Sociale Voorzorg ressorteren). Het gebruik van het kruispuntbanknummer is vrij, volgens artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Zekerheid. De betrokkenen worden voorafgaandelijk met een betekenisvolle hoedanigheidscode vermeld in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

8. Het stelsel van de verhoogde tegemoetkoming wordt geregeld in artikel 37, § 19, van de wet *betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen*, gecoördineerd op 14 juli 1994, en in het koninklijk besluit van 15 januari 2014 *betreffende de verhoogde verzekeringstegemoetkoming bedoeld in artikel 37, § 19, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994*. Het RIZIV baseert de verwerking van persoonsgegevens, ter beschikking gesteld door de gezinsbijslagactoren van de deelentiteiten, op de bepalingen van die regelgeving³.
9. Het RIZIV wil in het kader van de beoordeling van het inkomen van het gezin dat recht heeft op de verhoogde tegemoetkoming de inkomsten van kinderen die gezinsbijslag ontvingen in een bepaalde periode kunnen uitsluiten. De organisatie zou daartoe in het systeem het identificatienummer van de sociale zekerheid van het betrokken kind en de toepasselijke periode ingeven en zou vervolgens als antwoord enkel te weten komen of er voor dat kind in die periode van één jaar al dan niet betalingen van gezinsbijslagen hebben plaatsgevonden (per maand). Voor de toepassing van de regelgeving is het bedrag van de gezinsbijslagen niet nodig (het wordt dus niet meegedeeld).
10. Na input van een identificatienummer van de sociale zekerheid en een periode zou het RIZIV uitsluitend over de volgende persoonsgegevens van de gezinsbijslagactoren van de deelentiteiten kunnen beschikken: de maand van het begin van de betaling van de gezinsbijslagen, de maand van het eind van de betaling van de gezinsbijslagen en de code (in dit geval enkel de codes “*child allowance*” of “*basic*”, informatie over de bijkomende vergoedingen is niet noodzakelijk). Voor een bepaald kind moeten in alle twaalf maanden van het jaar waarop een raadpleging betrekking heeft betalingen zijn gebeurd opdat zijn beroepsinkomsten niet zouden meetellen bij de berekening van het gezinsinkomen.
11. De informatie van de gezinsbijslagactoren⁴ van de deelentiteiten is binnen het RIZIV uitsluitend toegankelijk voor de daartoe door de organisatie aangeduide personeelsleden van de Directie Beheer en Controle van Toegankelijkheidsgegevens (Directie ACCES), die tot de Dienst voor Administratieve Controle behoort. Het gaat om administratieve medewerkers en medewerkers die deskundig zijn op het vlak van de toekenning van de

³ Volgens artikel 27 van het koninklijk besluit van 15 januari 2014 *betreffende de verhoogde verzekeringstegemoetkoming bedoeld in artikel 37, § 19, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994* wordt onder belastbare bruto-inkomsten verstaan het bedrag van de inkomsten zoals ze zijn vastgesteld inzake de inkomstenbelasting (vóór elke aftrek, vermindering, vrijstelling en immunisatie) maar geldt er, ter bepaling van het inkomen van het betrokken gezin, een vrijstelling van de beroepsinkomsten van kinderen, voor zover zij het effectieve genot van de kinderbijslag behouden tijdens de periode waarin zij de voormelde inkomsten hebben verkregen.

⁴ Het gaat in dit geval om het agentschap Opgroeien regie (voor de Vlaamse Gemeenschap), het *Agence pour une Vie de Qualité* (voor het Waals Gewest en de Duitstalige Gemeenschap) en Iriscare (voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest). Deze organisaties zijn bevoegd voor gezinsbijslag ingevolge de regionalisering van de materie en behoren inmiddels tot het netwerk van de sociale zekerheid, met toepassing van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten, openbare instellingen en meewerkende instellingen van privaatrecht van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.

verhoogde tegemoetkoming aan sociaal verzekerden. Zij zijn allen onverkort gehouden tot een vertrouwelijkheidsplicht. Derden hebben in geen geval toegang tot de vermelde persoonsgegevens.

12. De beraadslaging wordt gevraagd voor een onbepaalde duur, zolang de regelgeving voorziet dat in het kader van de toekenning van het recht op de verhoogde tegemoetkoming bij het bepalen van het gezinsinkomen geen rekening wordt gehouden met de beroepsinkomsten van kinderen voor wie gezinsbijslagen worden ontvangen. De persoonsgegevens worden zes jaar bijgehouden, in functie van de wet *betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen*, gecoördineerd op 14 juli 1994, en het koninklijk besluit van 25 november 1952 *houdende vaststelling der termijnen waarna het in het Rekenhof neergelegd archief mag vernietigd worden*.

B. BEHANDELING

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

13. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens door actoren van de sociale sector – de organisaties bevoegd voor gezinsbijslag, door het beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid op grond van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 opgenomen in het netwerk van de sociale zekerheid, na een gunstig oordeel van het informatieveiligheidscomité (beraadslaging nr. 18/168 van 4 december 2018) – aan het RIZIV, die volgens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vergt.

Rechtmatigheid van de verwerking

14. Overeenkomstig artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is een verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de daarin uitdrukkelijk vermelde voorwaarden is vervuld. Een verwerking van persoonsgegevens moet bijgevolg in ieder geval gebaseerd zijn op minstens één van die rechtmatigheidsgronden.
15. De verwerking van persoonsgegevens is rechtmatig daar ze voor het RIZIV nodig is om te voldoen aan door de regelgeving opgelegde verplichtingen die op hem rusten, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, c). Het gaat om de regels over de verhoogde tegemoetkoming (zie artikel 37, § 19, van de wet *betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen*, gecoördineerd op 14 juli 1994, en het koninklijk besluit van 15 januari 2014 *betreffende de verhoogde verzekeringstegemoetkoming bedoeld in artikel 37, § 19, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994*).

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

16. Volgens artikel 5 van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (*doelbinding*), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (*minimale gegevensverwerking*), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (*opslagbeperking*) en moeten ze zodanig worden verwerkt, met passende technische of organisatorische maatregelen, dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (*integriteit en vertrouwelijkheid*).

Doelbinding

17. De hogervermelde verwerking van persoonsgegevens van de gezinsbijslagactoren van de deelentiteiten door het RIZIV beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het verlengen van het recht op de verhoogde tegemoetkoming voor zover dat werd toegekend na het verrichten van een inkomensonderzoek. Het RIZIV moet daartoe op een eenvoudige wijze kunnen controleren of er voor kinderen met beroepsinkomsten al dan niet ook gezinsbijslagen zijn betaald (in functie daarvan wordt er immers al dan niet rekening gehouden met de beroepsinkomsten van het kind bij het vaststellen van de inkomsten van het gezin).
18. Wanneer de federale overheidsdienst Financiën beroepsinkomsten van een kind meldt aan het RIZIV, gaat de Dienst voor Administratieve Controle, ten behoeve van de verzekeringsinstellingen, door middel van de stroom *ChildBenefits* bij de organisaties van de deelentiteiten bevoegd voor gezinsbijslag na of voor dat kind het daadwerkelijk genot van de gezinsbijslagen het tweede voorafgaande jaar behouden bleef. Als dat zo is, dan worden de beroepsinkomsten van het betrokken kind niet in rekening genomen.

Minimale gegevensverwerking

19. De gevraagde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid hebben enkel betrekking op gezinnen met recht op de verhoogde tegemoetkoming toegekend na een inkomstenonderzoek voor zover in die gezinnen kinderen met eigen beroepsinkomsten aanwezig zijn. Met het oog op de verlenging van het recht op de verhoogde tegemoetkoming moeten de gezinsinkomsten worden berekend, door middel van persoonsgegevens van de belastingadministratie, maar daarbij moet geen rekening worden gehouden met de beroepsinkomsten van de kinderen indien voor de referentieperiode te hunnen behoeve gezinsbijslagen worden betaald.
20. De persoonsgegevens uit de stroom *ChildBenefits* blijven per betrokken kind (voor een periode van één jaar) beperkt tot de maand van het begin van de betaling van de gezinsbijslagen, de maand van het eind van de betaling van de gezinsbijslagen en de toepasselijke code. Het RIZIV moet kunnen nagaan of er voor het betrokken kind in alle twaalf maanden van het jaar betalingen van gezinsbijslagen zijn gebeurd (in voorkomend geval tellen zijn beroepsinkomsten niet mee bij het berekenen van het gezinsinkomen).

Enkel de basisgezinsbijslag moet worden beoordeeld (er wordt dus enkel informatie over de gezinsbijslagen van het type “*child allowance*” of “*basic*” ter beschikking gesteld).

21. Het RIZIV verwerkt de persoonsgegevens op basis van het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkenen, bedoeld in artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*. De organisatie heeft toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en mag het rijksregisternummer gebruiken (zie hoger). De betrokken sociaal verzekerden worden vooraf opgenomen in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (de persoonsgegevens kunnen maar worden meegedeeld voor zover het RIZIV uitdrukkelijk heeft laten weten dat het een dossier over de betrokkenen bijhoudt).

Opslagbeperking

22. Het RIZIV bewaart de persoonsgegevens van de gezinsbijslagactoren zes jaar. De wet *betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen*, gecoördineerd op 14 juli 1994, voorziet een verjaringstermijn van vijf jaar voor misdrijven gepleegd door sociaal verzekerden (artikel 168quinquies) en terugvorderingen van onverschuldigd betaalde bedragen in geval van bedrieglijke praktijken (artikel 174). Het koninklijk besluit van 25 november 1952 *houdende vaststelling der termijnen waarna het in het Rekenhof neergelegd archief mag vernietigd worden* voorziet een algemene bewaartermijn van zes jaar voor aan het Rekenhof overgemaakte financiële stukken.

Integriteit en vertrouwelijkheid

23. De uitwisseling van persoonsgegevens geschiedt met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, met toepassing van artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*. De betrokkenen worden steeds vermeld in het verwijzingsrepertorium van die organisatie. Dat wil zeggen dat het RIZIV vooraf uitdrukkelijk laat weten dat het over die personen een dossier inzake verhoogde tegemoetkoming bijhoudt. Enkel over die sociaal verzekerden kan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid ter beschikking stellen van het RIZIV.
24. De partijen respecteren de door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid vastgestelde maatregelen inzake de informatieveiligheid (de zogenaamde “*minimale veiligheidsnormen*”) alsook de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

Gelet op het voorgaande besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de gezinsbijslagactoren aan het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering voor het verlengen van het recht op de verhoogde tegemoetkoming, zoals beschreven in deze beraadslaging, is toegestaan mits er wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming.

Deze beraadslaging treedt in werking op 24 mei 2024.

Michel DENEYER
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38– 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).