

|  |
|--|
| <p>Informatieveiligheidscomité<br/>Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p> |
|--|

IVC/KSZG/22/478

**BERAADSLAGING NR. 22/270 VAN 8 NOVEMBER 2022 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN GEPSEUDONIMISEERDE PERSOONSgegevens DOOR DE KRUIPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN HET INSTITUT DE RECHERCHES ÉCONOMIQUES ET SOCIALES VAN DE UNIVERSITÉ CATHOLIQUE DE LOUVAIN VOOR EEN STUDIE OVER DE OORZAKELIJKE GEVOLGEN VAN DE VERANDERINGEN TEWEEGGEBRACHT DOOR VERSCHILLENDE HERVORMINGEN VAN DE SOCIALE JOBBONUS**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op de artikelen 5 en 15 ;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114 ;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van het *Institut de recherches économiques et sociales* (IRES) van de *Université catholique de Louvain* (UCLouvain);

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

**A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

1. De studie van het *Institut de Recherches Economiques et Sociales* (IRES) van de *Université catholique de Louvain* (UCLouvain) heeft als doel de evaluatie van de oorzakelijke gevolgen (op de arbeidstijd/de overgang werkloosheid-tewerkstelling, het ontvangen loon en andere uitkomstvariabelen) van de veranderingen teweeggebracht door verschillende hervormingen van de sociale jobbonus<sup>1</sup>. De studie heeft meer bepaald betrekking op de invoering van de sociale jobbonus in 2000 en de verhoging van de sociale jobbonus in 2008.

---

<sup>1</sup> De sociale jobbonus bestaat uit een vermindering van de persoonlijke socialezekerheidsbijdragen voor de werknemers met een laag loon.

2. De eerste verwerkingsgroep betreft alle personen die tussen 1999 kwartaal 1 (inbegrepen) en 1999 kwartaal 4 (inbegrepen) tussen 18 en 60 jaar oud zijn en tijdens minstens een kwartaal volgens de variabele “nomenclatuur”<sup>2</sup> geklasseerd zijn als loontrekkende (codes 11111, 11112, 11113, 11114, 11115, 1112, 11211, 11212, 11213, 11214, 1122) of als werkzoekende (codes 201, 202, 203, 204, 205).

Wordt echter uit deze groep uitgesloten elke persoon die:

- nooit werkzoekende is geweest en nooit een werkelijk dagloon groter dan nul heeft gekregen in het kwartaal (de kwartalen) waarin hij als loontrekkende is gekend;
- nooit werkzoekende is geweest en altijd door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) volgens de variabele “werknemersklasse” als ambtenaar of andere is ingedeeld tijdens het kwartaal (de kwartalen) waarin hij als loontrekkende is gekend.

Vervolgens wordt onder de overblijvende personen iedere persoon geselecteerd die niet als werkzoekende is gekend tijdens een kwartaal en die steeds een werkelijk dagloon hoger dan 72 heeft tijdens het kwartaal (de kwartalen) waarin hij als loontrekkende is gekend<sup>3</sup>.

Een steekproef van 20.000 personen in die groep wordt getrokken alsook 180.000 personen uit de overblijvende personen buiten die groep.

3. De tweede verwerkingsgroep betreft alle personen die tussen 2007 q4 (inbegrepen) en 2008 q3 (inbegrepen) tussen 18 en 60 jaar oud zijn en die tijdens minstens een kwartaal volgens de variabele “nomenclatuur” geklasseerd zijn als loontrekkende (codes 111, 112) of als werkzoekende (codes 21, 22, 23, 24).

Wordt echter uit deze groep uitgesloten elke persoon die:

- nooit werkzoekende is geweest en nooit een werkelijk dagloon groter dan nul heeft gekregen in het kwartaal (de kwartalen) waarin hij als loontrekkende is gekend;
- nooit werkzoekende is geweest en altijd door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) volgens de variabele “werknemersklasse” als ambtenaar of andere is ingedeeld tijdens het kwartaal (de kwartalen) waarin hij als loontrekkende is gekend.

Vervolgens wordt onder de overblijvende personen iedere persoon geselecteerd die niet als werkzoekende is gekend tijdens een kwartaal en die steeds een werkelijk dagloon hoger dan 72 heeft tijdens het kwartaal (de kwartalen) waarin hij als loontrekkende is gekend<sup>4</sup>.

Een steekproef van 20.000 personen in die groep wordt getrokken alsook 180.000 personen uit de overblijvende personen buiten die groep.

---

<sup>2</sup> Nomenc.

<sup>3</sup> Indien er meer dan een werkelijk dagloon wordt aangegeven tijdens een kwartaal, moet het hoogste loon in aanmerking worden genomen.

<sup>4</sup> Indien er meer dan een werkelijk dagloon wordt aangegeven tijdens een kwartaal, moet het hoogste loon in aanmerking worden genomen.

4. Het IRES wenst de volgende gegevens te krijgen voor een periode van drie jaar voorafgaand en volgend op de hervorming (van 1997 kwartaal 1 tot 2003 kwartaal 1 voor de eerste steekproef en van 2005 kwartaal 3 tot 2011 kwartaal 4 voor de tweede steekproef):

- 1) van het Rijksregister (jaarlijkse frequentie): het INSZ vervangen door een fictief nummer, het geboortjaar, het arrondissement, de geaggregeerde nationaliteit, de LIPRO-gezinspositie, het geslacht, het aantal gezinsleden, het kwartaal van overlijden, het bruto loon RSZ (in klassen), het bruto loon RSZ van het gezin (in klassen), het jaarinkomen van het individu (in klassen), het jaarinkomen van het gezin (in klassen).

Op basis van de leeftijd, de nationaliteit, het geslacht en de gezinssamenstelling kan worden nagegaan of de gevolgen van de hervormingen heterogeen zijn voor deze dimensies. De gegevens over de inkomens worden gevraagd omdat de beslissing om toe te treden tot de arbeidsmarkt ervan afhangt. Het arrondissement van de persoon is ten slotte noodzakelijk omdat de lokale arbeidsmarkt mogelijks verschillend is naargelang het arrondissement.

- 2) van de FOREM, de VDAB, Actiris en de ADG (maandelijkse frequentie): het studieniveau, de refertemaand.

Het opleidingsniveau is tevens een belangrijke variabele voor de studie. Uit een economische literatuurstudie is immers gebleken dat de personen met verschillende opleidingsniveaus verschillend reageren op stimulansen en het beleid van de overheid. In de gegevens van de KSZ bestaat er echter geen unieke variabele voor het opleidingsniveau voor alle jaren en alle personen uit onze steekproef. Er moet dus een beroep worden gedaan op verschillende gegevensbronnen.

- 3) van het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen (jaarlijkse frequentie): het ISCED-niveau<sup>5</sup>.
- 4) van de *Académie de recherche et d'enseignement supérieur* (jaarlijkse frequentie): de code van het diploma.
- 5) van de Raad van Rectoren (jaarlijkse frequentie): het studiebewijs van het hoger secundair onderwijs.
- 6) van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (maandelijkse frequentie): het bedrag van de dagelijkse uitkering aan de werkloze, de werkloosheidsduur, de vergoedingscategorie van de werkloze.

De datum, het bedrag van de werkloosheidsuitkering per dag en de werkloosheidsduur zijn noodzakelijk om zich een idee te kunnen vormen over het vervangingsinkomen van de personen zonder job en om te weten te komen wanneer ze dat inkomen krijgen. De vergoedingscategorie van de werkloze geeft de heterogeniteit van het verzekeringsstelsel volgens deze categorieën weer.

---

<sup>5</sup> Classificatie van de onderwijsprogramma's en van de studierichtingen naargelang het niveau en het type onderwijs en het onderwijsnet en de vorm van de instelling (voltijds en/of deeltijds).

- 7) van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (driemaandelijke frequentie): de nomenclatuur van de socio-economische positie, het voltijdsequivalent op gezinsniveau, het maximaal voltijdsequivalent op gezinsniveau.

De toestand op de arbeidsmarkt aan het eind van het kwartaal is nodig om een onderscheid te maken tussen personen die betaald werk hebben en personen in vergoede werkloosheid op het ogenblik van de hervormingen. Voor de personen die een bezoldigd werk hebben, moeten de onderzoekers immers nagaan of zij hun werkuren aanpassen of ze de arbeidsmarkt verlaten naar aanleiding van de hervormingen. Ze moeten ook nagaan of deze personen een job voor werkloze personen aanvatten. Op basis van de variabelen waarbij wordt aangeduid hoeveel tijd elk gezin werkt kan worden nagegaan of de arbeidstijd van de andere gezinsleden de keuze van een persoon beïnvloedt.

- 8) van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (driemaandelijke frequentie): de werknemersklasse, het type prestatie, het indicatorveld arbeidsprestatie, de hoofdprestatie, het voltijdsequivalent zonder gelijkgestelde dagen, het aantal uren van de deeltijdse job, de voltijdse normaal bezoldigde dagen, de code van de gelijkgestelde dagen, de gelijkgestelde dagen, het aantal vakantiedagen van de arbeiders, de maatman, de opzegtermijn, de gewone bezoldiging (in klassen), het dagloon (in klassen), het werkelijk dagloon (in klassen), de premies (in klassen), de verbrekingsvergoedingen (in klassen), het forfaitair loon (in klassen), de persoonlijke bijdrage (in klassen), de werkgeversbijdrage (in klassen), de code bijzondere bijdrage, het bedrag van de bijzondere bijdrage (in klassen), het inschrijvingsnummer van de werkgever, de belangrijkheidscode, de NACE-code, de sectorcode, het paritair comité, het arrondissement van de werkgever, de belangrijkheidscode van de lokale vestigingseenheid, het arrondissement van de lokale vestigingseenheid, de tewerkstellingsmaatregelen, het type tewerkstellingsmaatregel, de bijdragecode, het bedrag van de bijdrage (in klassen), de opgesplitste bijdrage, de berekeningsbasis voor de bijdragenverminderingen, de verminderingscode, het bedrag van de bijdragevermindering (in klassen), de opgesplitste vermindering.

De werknemersklasse is noodzakelijk om na te gaan of een werknemer al dan niet van de sociale jobbonus geniet. Dankzij de hoofdprestatie kan de evolutie van de gegevens over de arbeidsduur en de lonen beter worden opgevolgd in het geval een persoon niet aan het werk is gedurende een kwartaal. Het type prestatie, het aantal uren deeltijds, het percentage deeltijds, de normaal bezoldigde voltijdse dagen, de code van de gelijkgestelde dagen, de gelijkgestelde dagen, het aantal vakantiedagen van de arbeiders en de opzegtermijn zijn noodzakelijk om te achterhalen of de onderzochte hervormingen tot een wijziging van het aantal gewerkte uren/dagen hebben geleid.

Om de personen onder te brengen in verwerkingsgroepen - zij op wie de hervorming een impact heeft - en in een controlegroep - zij op wie de hervorming geen impact heeft - moeten de onderzoekers ook het referteloon kunnen berekenen. Om het referteloon te kunnen berekenen, moet zijn geweten in welke mate een persoon werkelijk werkt ten opzichte van de maatman. Op basis van de variabelen betreffende de bezoldiging kan worden achterhaald of de personen met een verschillend dagloon anders reageren op wijzigingen van de sociale bonus.

Het bedrag van de bijdragen is noodzakelijk om de evolutie van de andere bijdragen tijdens de hervormingsperiodes van de sociale bonus na te gaan. Op basis van de variabelen betreffende de werkgever kan worden nagegaan of de impact van de hervorming volgens deze dimensies varieert.

Aan de hand van de variabelen tewerkstellingsmaatregelen en soort tewerkstellingsmaatregel kan worden nagegaan of de werknemers van tewerkstellingsmaatregelen genieten tijdens de periode waarin de sociale bonus wordt verhoogd. Hierdoor kan worden achterhaald of de evolutie van de werktijd en van de bezoldiging te wijten is aan wijzigingen van de sociale / fiscale bonus of aan wijzigingen van de tewerkstellingsmaatregelen.

De bijdragecode, het bedrag van de bijdrage en de opgesplitste bijdrage geven de betaalde persoonlijke bijdragen in detail weer. Deze variabelen zijn noodzakelijk omdat de personen op wie verschillende bijdragebedragen van toepassing zijn, anders kunnen reageren op de vermindering ervan.

De variabelen waaruit het exacte bedrag van de sociale bonus en van de andere bijdrageverminderingen blijkt, hebben drie functies. Dankzij de variabelen over de sociale bonus kan de populatie in een verwerkingsgroep en in een controlegroep worden opgesplitst. Ten tweede kan een heterogeniteitsanalyse worden verricht: het bedrag van de verhoging van de sociale bonus hangt af van wat de persoon voor de hervormingen kreeg. Ten derde kunnen wijzigingen in de vermindering van andere bijdragen aanleiding geven tot wijzigingen in het aantal gewerkte uren en in de arbeidsparticipatie. Om deze gevolgen niet te verwarren met de evolutie van de sociale bonus, vergelijken de onderzoekers de evolutie van de andere bijdrageverminderingen tijdens de hervormingsperiodes van de sociale bonus.

- 9) van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten (RSZPPO) (driemaandelijke frequentie): de werknemersklasse, het type prestatie, de veldindicator arbeidsprestatie, de hoofdprestatie, het voltijdsequivalent bezoldigde dagen, het aantal gepresteerde uren deeltijds, het aantal gepresteerde dagen, de uren volgens overeenkomst, het percentage deeltijds, de uren van de maatman, de loonmassa waarop sociale bijdragen verschuldigd zijn (in klassen), de gewone bezoldiging (in klassen), de basisbezoldiging (in klassen), het dagloon (in klassen), het werkelijk dagloon (in klassen), de premies (in klassen), de onderbrekingsuitkeringen (in klassen), de persoonlijke bijdrage (in klassen), de werkgeversbijdrage (in klassen), de vermindering van de werkgeversbijdragen (in klassen), de vermindering van de persoonlijke bijdragen (in klassen), het aansluitingsnummer RSZPPO, het arrondissement van de werkgever, de bijzondere bijdrage sociale zekerheid (in klassen), de code van de dimensieklasse van de werkgever, de NACE-code, de berekeningsbasis voor de vermindering, de verminderingcode, het bedrag van de vermindering (in klassen), de opgesplitste vermindering, de categorie werknemer, de NACE-code, het aansluitingsnummer, de socialezekerheidsbijdragen (in klassen), de dimensie, het voltijdsequivalent gelijkgestelde dagen uitgesloten, de uren volgens overeenkomst, de gepresteerde uren 1a, de gepresteerde uren 1b, de verbrekingsvergoedingen (in klassen), de loonmassa waarop de sociale bijdragen verschuldigd zijn (in klassen), de maatman,

het percentage deeltijdse arbeid, de hoofdprestatie, het dagloon (in klassen), het werkelijk dagloon (in klassen), het type prestatie, het arrondissement van de werkgever.

De rechtvaardiging is dezelfde als voor de gegevens van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid.

## **B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG**

### Bevoegdheid van het Informatieveiligheidscomité

5. Het betreft in casu een mededeling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité vereist is.

### Rechtmatigheid van de verwerking

6. Krachtens artikel 6 van de AVG is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.
7. De voormelde verwerking is rechtmatig in die zin dat ze noodzakelijk is voor de naleving van een wettelijke verplichting waartoe de verwerkingsverantwoordelijke gehouden is overeenkomstig artikel 6, 1, c) van de AVG, namelijk artikel 2 van het decreet van 7 november 2013 *tot bepaling van het hogeronderwijslandschap en de academische organisatie van de studies*. Dit artikel bepaalt dat de instellingen van het hoger onderwijs in de Franse Gemeenschap, naast hun opdracht van toekenning van academische bekwaamheidsbewijzen en graden, nog drie andere opdrachten te vervullen hebben. Een van deze drie aanvullende opdrachten is het deelnemen aan individuele of collectieve activiteiten inzake onderzoek, innovatie of creatie, en zo zorgen voor de ontwikkeling, de bewaring en de overdracht van de kennis en het cultureel, artistiek en wetenschappelijk erfgoed.

### Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

8. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van de opslagbeperking) en moeten ze zodanig worden verwerkt, met passende technische of organisatorische maatregelen, dat een passende beveiliging

gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van de integriteit en de vertrouwelijkheid).

#### Doelbinding

9. De mededeling beoogt een bepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd doeleinde dat nuttig is voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale bescherming, namelijk de studie van de oorzakelijke gevolgen (op de arbeidstijd/de overgang werkloosheid-tewerkstelling, het ontvangen loon en andere uitkomstvariabelen) teweeggebracht door verschillende hervormingen op het vlak van de sociale jobbonus.
10. Dankzij dit project wenst het *Institut de Recherches Economiques et Sociales* (IRES) van de *Université catholique de Louvain* (UCLouvain) de oorzakelijke gevolgen van de veranderingen teweeggebracht door de verschillende hervormingen van de sociale jobbonus te bestuderen. De door de KSZ meegedeelde gegevensset beperkt zich tot de doelstellingen van de studie en is noodzakelijk voor de vervulling van de opdracht.

#### Minimale gegevensverwerking

11. De door het IRES gevraagde gegevens hebben betrekking op een populatie waarvan de grootte beperkt is, namelijk ongeveer 400.000 personen. De gegevens zijn gepseudonimiseerd, waarbij enkel het identificatienummer van de sociale zekerheid, dat vervangen wordt door een betekenisloos nummer, gebruikt wordt. Het aggregatieniveau van de gegevens laat niet toe om een bepaald individu te identificeren. De gegevens worden niet als dusdanig meegedeeld maar in klassen om elk risico van heridentificatie uit te sluiten.

#### Opslagbeperking

12. Het IRES wenst de persoonsgegevens gedurende zes jaar te bewaren vanaf de ontvangst van de eerste bestanden van de KSZ zodat het over voldoende tijd beschikt voor de publicatie van de resultaten van het onderzoek in internationale economische tijdschriften. Deze termijn is redelijk en relevant ten opzichte van het beoogde doeleinde.

#### Integriteit en vertrouwelijkheid

13. De mededeling van persoonsgegevens geschiedt met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
14. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zal op voorhand een Small Cell Risk Analyse (SCRA) verrichten.
15. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet het IRES rekening houden met de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke

levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

Om deze redenen, besluit

**de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité**

dat de mededeling van de voormelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid aan het *Institut de Recherches Economiques et Sociales* (IRES) van de *Université catholique de Louvain* (UCLouvain) voor een studie over de oorzakelijke gevolgen van de veranderingen teweeggebracht door verschillende hervormingen van de sociale jobbonus, toegestaan is mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE  
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).