

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/22/120

**BERAADSLAGING NR. 22/118 VAN 3 MEI 2022 OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE RIJKSDIENST VOOR ARBEIDSVoorziening (RVA) AAN DE VLAAMSE DIENST VOOR ARBEIDSBEMIDDELING EN BEROEPSOPLEIDING (VDAB) VOOR HET UITVOEREN VAN DE OPDRACHTEN INZAKE DE INDIVIDUELE BEROEPSOPLEIDING**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding;

Gelet op het verslag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

**A. ONDERWERP**

1. De Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB) wil voor het uitvoeren van zijn opdrachten inzake de individuele beroepsopleiding persoonsgegevens van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) verwerken. De organisatie beslist of een werkzoekende een individuele beroepsopleiding kan volgen, op basis van (enerzijds) de arbeidsmarktvereisten en de arbeidsmarktbehoeften en (anderzijds) de geschiktheid en het competentieprofiel van de kandidaat, en bepaalt ook de opleidingsduur. De cursist die een dergelijke individuele beroepsopleiding volgt, krijgt in voorkomend geval elke maand een premie, die is afgestemd op het bedrag van zijn vervangingsinkomen. Het gaat om een bepaald percentage van het gewaarborgd gemiddeld minimummaandinkomen, afhankelijk van de hoogte van het vervangingsinkomen.
2. De individuele beroepsopleiding wordt geregeld in de artikelen 90 tot 98/4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 *houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding*. Ze behelst een competentieontwikkeling, georganiseerd of erkend door de VDAB, die betrekking heeft op het aanleren van een

vak, beroep of functie (of de bijscholing ter zake), het verwerven van de noodzakelijke basisvaardigheden voor de uitoefening van een beroepsactiviteit, de beroepsomscholing, de aanpassing, vervolmaking en uitbreiding van de vakkennis en de oriëntering met het oog op competentieversterking. De VDAB beslist of een werkzoekende een individuele beroepsopleiding kan volgen en bepaalt de duur ervan (minstens vier weken, hoogstens zesentwintig weken). De cursist mag in beginsel niet eerder bij de betrokken werkgever gewerkt hebben in dezelfde functie. Hij ontvangt maandelijks een premie, vastgesteld in functie van het bedrag van zijn vervangingsinkomen. De werkgever verbindt er zich in beginsel toe om met de cursist die bij hem een individuele beroepsopleiding heeft gevolgd onmiddellijk na het einde ervan een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde duur te sluiten, onder de voorwaarden die voor het beroep gelden en minstens onder dezelfde voorwaarden als deze die golden tijdens de individuele beroepsopleiding. Er zijn ook specifieke regels over de individuele beroepsopleiding voor kwetsbare werkzoekenden.

3. De VDAB beschikt al – zij het voor andere doeleinden – over bepaalde persoonsgegevens van de RVA. Er kan in het bijzonder worden verwezen naar de volgende beraadslagingen die werden verleend met toepassing van artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
  - beraadslaging nr. 11/040 van 7 juni 2011: mededeling van persoonsgegevens door de RVA aan de VDAB met het oog op het toekennen van de tewerkstellingspremie voor vijftigplussers en de ondersteuningspremie voor personen met een arbeidshandicap (de Vlaamse overheid moet kunnen nagaan of de betrokken sociaal verzekerden desgevallend ook een werkuitkering of een activeringsuitkering van de federale overheid ontvangen);
  - beraadslaging nr. 15/082 van 1 december 2015, gewijzigd op 7 juli 2020: mededeling van persoonsgegevens door de RVA aan de VDAB door middel van het elektronisch bericht “*UnemploymentData*” (de VDAB wordt onder voorwaarden gemachtigd om voor de realisatie van de doeleinden vermeld in beraadslaging nr. 11/040 van 7 juni 2011 ook toegang te hebben tot de persoonsgegevens die worden toegevoegd aan het elektronisch bericht “*UnemploymentData*”);
  - beraadslaging nr. 16/001 van 12 januari 2016 met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens door de RVA aan de verschillende gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling aan de hand van het elektronisch bericht L035, voor het opvolgen en het controleren van werkzoekenden en voor het beslissen over vrijstellingen (zij moeten de situatie van de werkzoekenden kennen om gegronde beslissingen te kunnen nemen).
4. De persoonsgegevens van de RVA zouden nu dus door de VDAB ook worden gebruikt voor een ander doeleinde, namelijk het bepalen van de hoogte van de premie inzake de individuele beroepsopleiding, die door de regelgeving uitdrukkelijk afhankelijk is gesteld van het bedrag van het vervangingsinkomen. Het gaat in het bijzonder per betrokkene (niet-werkende werkzoekende met een individuele beroepsopleiding) om de volgende persoonsgegevens: het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam en de voornaam, het dagbedrag van de werkloosheidsuitkering (en de wijzigingen ter zake), het volledig dagbedrag of het half dagbedrag (en in voorkomend geval het aantal keer per week dat de betrokkene er recht op heeft), het type uitkering, de startdatum van de uitkering, de einddatum van de uitkering en de RVA-code. Deze persoonsgegevens zijn

noodzakelijk voor het berekenen van de premie inzake de individuele beroepsopleiding daar die gebaseerd is op het dagbedrag van de werkloosheidsuitkering, volgens artikel 93 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 *houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding*. Het type uitkering is nodig om verkeerde berekeningen te vermijden bij bedragen die gerapporteerd worden in functie van andere situaties dan werkloosheid. De startdatum en de einddatum zijn nodig opdat laattijdige aanvragen, berekeningen en rechtzettingen op een correcte wijze zouden kunnen worden verwerkt.

5. De VDAB moet op een accurate manier de voormelde premie kunnen toekennen en kan dit slechts voor zover hij effectief beschikt over de exacte bedragen van de door de RVA betaalde uitkeringen. Die zouden ook toegankelijk zijn voor de afdeling die de financiële controle inzake de individuele beroepsopleiding verricht. De premie is immers afgestemd op het bedrag van het vervangingsinkomen van de cursist (er gelden vier percentages van het gewaarborgd gemiddeld minimummaandinkomen in functie van het dagelijks vervangingsinkomen van de betrokken werkzoekende).
6. De te verwerken persoonsgegevens hebben onverkort betrekking op werkzoekenden die ingeschreven zijn bij zowel de RVA als de VDAB en als dusdanig ook vooraf met een betekenisvolle hoedanigheidscode opgenomen werden in het verwijzingsrepertorium zoals bedoeld in artikel 6 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*. De uitwisseling van persoonsgegevens heeft steeds betrekking op personen die door de beide organisaties gekend zijn, omdat zij in het kader van de uitoefening van hun opdrachten een dossier over de betrokkenen bijhouden.
7. De beraadslaging wordt gevraagd voor een onbepaalde duur, zolang de VDAB volgens de geldende regelgeving bevoegd is om een individuele beroepsopleiding te organiseren en om daartoe aan de betrokkenen een premie gebaseerd op het vervangingsinkomen toe te kennen.
8. De persoonsgegevens van de RVA zouden bewaard worden gedurende een periode van tien jaar na het einde van de individuele beroepsopleiding, opdat financiële betwistingen zouden kunnen worden beslecht en nog enige tijd controles zouden kunnen worden uitgevoerd. De organisatie blijkt vaak te maken te krijgen met terugvorderingen en rechtszaken waarbij het noodzakelijk is om de vroegere situatie te onderzoeken om een juiste berekening van de premie te kunnen verrichten. Zij verwijst naar het artikel 2262bis van het Burgerlijk Wetboek, volgens hetwelk elke persoonlijke rechtsoverdracht verjaart door verloop van tien jaar.
9. De persoonsgegevens zouden voorts enkel toegankelijk zijn voor de medewerkers die binnen de VDAB als bemiddelaar voor een werkzoekende een traject van individuele beroepsopleiding opstarten en voor de medewerkers van de afdeling die de financiële controle met betrekking tot de individuele beroepsopleiding verricht. Derden zouden in geen geval toegang hebben tot de hogervermelde persoonsgegevens van de RVA.
10. De betrokkenen worden in kennis gesteld van de verwerking van hun persoonsgegevens door de publicatie van informatie dienaangaande op de website van de VDAB.

## B. BEHANDELING

### Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

11. De VDAB is toegetreden tot het netwerk van de sociale zekerheid, met toepassing van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten, openbare instellingen en meewerkende instellingen van privaatrecht van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*. Het betreft aldus een mededeling van persoonsgegevens binnen het netwerk van de sociale zekerheid (door de RVA aan de VDAB), die volgens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vergt.

### Rechtmatigheid van de verwerking

12. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld. De beschreven verwerking van persoonsgegevens is rechtmatig in die zin dat ze noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, c).
13. Ingevolge artikel 5, § 1/1, van het decreet van 7 mei 2004 *tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding"* vervult de aanvrager taken op het vlak van de competentieontwikkeling met het oog op de levenslange en duurzame inschakeling op de arbeidsmarkt, waaronder het toekennen van tegemoetkomingen en uitkeringen voor opleidingen.
14. De verwerking van persoonsgegevens is nodig voor de toepassing van de artikelen 90 tot 98/4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 *houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding*. Die hebben betrekking op de individuele beroepsopleiding, een competentieontwikkeling die wordt georganiseerd of erkend door de VDAB en gepaard gaat met een maandelijkse premie, die wordt bepaald volgens het bedrag van het vervangingsinkomen van de betrokkene.

### Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

15. Met toepassing van artikel 5 van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de

doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van de opslagbeperking) en moeten ze zodanig worden verwerkt, met passende technische of organisatorische maatregelen, dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van de integriteit en de vertrouwelijkheid).

#### Doelbinding

- 16.** De verwerking van de persoonsgegevens beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het uitvoeren van de opdrachten inzake de individuele beroepsopleiding, door de VDAB, overeenkomstig de bepalingen van het artikel 5, § 1/1, van het decreet van 7 mei 2004 *tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding”* en de artikelen 90 tot 98/4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 *houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding*. De werkzoekende die een individuele beroepsopleiding volgt, ontvangt maandelijks van de VDAB een premie die is afgestemd op het bedrag van zijn vervangingsinkomen. Het bedrag van die premie is een bepaald percentage van het gewaarborgd gemiddeld minimummaandinkomen.

#### Minimale gegevensverwerking

- 17.** De te verwerken persoonsgegevens hebben uitsluitend betrekking op de door de VDAB gekende niet-werkende werkzoekenden die een individuele beroepsopleiding volgen en zodoende recht hebben op een premie die in beginsel wordt berekend in functie van het bedrag van hun vervangingsinkomen.
- 18.** Per betrokkene worden uitsluitend de volgende persoonsgegevens van de RVA verwerkt: het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam en de voornaam, het dagbedrag van de werkloosheidsuitkering (en de wijzigingen), het volledig dagbedrag of het half dagbedrag (en desgevallend het aantal keer per week dat de betrokkene er recht op heeft), het type uitkering, de periode van de uitkering en de RVA-code. Ze blijken nodig voor de bepaling van de premie in het kader van de individuele beroepsopleiding vermits die gebaseerd is op het dagbedrag van de werkloosheidsuitkering. Met het type uitkering kan worden vermeden dat foutieve berekeningen worden verricht aan de hand van bedragen die aangegeven worden in andere situaties dan werkloosheid. De periode (startdatum en einddatum) van de werkloosheidsuitkering wordt aangewend om in voorkomend geval laattijdige aanvragen, berekeningen en rechtzettingen correct te kunnen behandelen.

#### Opslagbeperking

- 19.** De VDAB houdt de persoonsgegevens bij gedurende tien jaar na het einde van de individuele beroepsopleiding, voor het beslechten van financiële betwistingen en het uitvoeren van controles. Volgens artikel 2262bis van het Burgerlijk Wetboek verjaart elke persoonlijke rechtsvordering door verloop van tien jaar.

#### Integriteit en vertrouwelijkheid

20. De beschreven uitwisseling van persoonsgegevens tussen de RVA en de VDAB geschiedt met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, met toepassing van artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*. De betrokken personen worden vooraf met een betekenisvolle hoedanigheidscode opgenomen in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, bedoeld in artikel 6 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.
21. De partijen houden bij de verwerking van de persoonsgegevens in elk geval rekening met de door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid vastgestelde maatregelen met betrekking tot de informatieveiligheid (de zogenaamde “*minimale veiligheidsnormen*”).
22. De partijen houden voor het overige rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

Gelet op het voorgaande besluit

**de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité**

dat de mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) aan de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB) voor het uitvoeren van de opdrachten inzake de individuele beroepsopleiding, zoals beschreven in deze beraadslaging, is toegestaan mits er wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming.

Bart VIAENE  
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38– 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).