

Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid
--

IVC/KSZG/22/318

BERAADSLAGING NR. 22/172 VAN 11 JULI 2022 OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID (RSZ) AAN HET DEPARTEMENT WERK EN SOCIALE ECONOMIE (DWSE) EN DE VLAAMSE BELASTINGDIENST (VLABEL) MET HET OOG OP DE TOEKENNING VAN DE JOBBONUS

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van het departement Werk en Sociale Economie van de Vlaamse overheid;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De jobbonus is een premie voor personen (meer bepaald werknemers, statutaire ambtenaren en uitgaande grensarbeiders) die in het Vlaams Gewest wonen en over een laag beroepsinkomen beschikken. De toekenning ervan wordt geregeld in het decreet van 20 mei 2022 *tot regeling van de toekenning van een jobbonus*, waarvan de artikelen 3 en 4 de beoogde doelgroep en de toepasselijke voorwaarden beschrijven. Aldus moeten de begunstigden voldoen aan de volgende voorwaarden: ze zijn gedomicilieerd in het Vlaamse Gewest op 1 januari van het jaar dat volgt op het refertejaar, ze voldoen aan bepaalde voorwaarden inzake het gemiddeld maandelijks brutoloon of het gemiddeld maandelijks inkomen en ze hebben de toepasselijke wettelijke pensioenleeftijd niet bereikt op de eerste dag van het kwartaal waarin de prestaties worden verricht. De nadere regels met betrekking tot de maatregel zijn opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juli 2022 *tot uitvoering van het decreet van 20 mei 2022 tot regeling van de toekenning van een jobbonus*.

2. Met de maatregel van de jobbonus wil de Vlaamse overheid tegemoet komen aan de hoge loonlasten in België, die het voor de werkgevers relatief duur maken om tewerkstelling te creëren en het voor de werknemers minder interessant maken om aan de slag te gaan vermits er zodanig veel van hun brutoloon afgeroomd wordt dat het verschil tussen het nettoloon en een uitkering erg klein wordt. Door dit geringe financieel verschil ligt de doorstroom van werkzoekenden naar werk in België veel lager dan in andere landen. Een financiële prikkel moet personen ertoe aanzetten om werk te zoeken of te aanvaarden. De jobbonus moet het geldelijk verschil tussen werken en niet werken verhogen voor personen met een laag inkomen. De Vlaamse overheid streeft een dubbele doelstelling na: personen activeren en personen met een laag loon of inkomen motiveren om aan de slag te blijven.
3. Om de betrokken personen eenduidig te identificeren, de berekening van de premie geheel automatisch te laten verlopen en het bereik van de maatregel te maximaliseren – het gaat immers onverkort om personen met een laag inkomen – willen het Vlaams departement Werk en Sociale Economie (DWSE) en de Vlaamse Belastingdienst (VLABEL) persoonsgegevens van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) verwerken, met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) en de Vlaamse dienstenintegrator (VDI).
4. De toekenning, de berekening en de betaling van de premie worden verwezenlijkt door een operationeel partnerschap tussen het DWSE en VLABEL, dat daartoe gebruik wil maken van persoonsgegevens van het Rijksregister en de Kruispuntbankregisters en de DMFA-databank van de RSZ. De gewenste persoonsgegevens zouden worden gebruikt voor het identificeren en het contacteren van de betrokken personen en voor het automatisch berekenen van het bedrag van hun jobbonus in functie van hun bruto bezoldiging en hun tewerkstellingsgraad. Met die persoonsgegevens kan de jobbonus op een doeltreffende wijze worden toegekend.
5. In de eerste fase van het project zouden persoonsgegevens van de werknemers en de statutaire ambtenaren worden verwerkt met het oog op de betaling van hun jobbonus in 2022 (van de uitgaande grensarbeiders blijken er vooralsnog geen persoonsgegevens beschikbaar bij de authentieke bronnen). De volgende werkwijze zou daartoe worden toegepast. De RSZ stelt *ad hoc* persoonsgegevens uit de DMFA-databank ter beschikking (*ad hoc* ontlading van de DMFA-databank per identificatienummer van de sociale zekerheid). De KSZ voert de nodige technische filteringen uit, rekening houdend met enkele kenmerken van de betrokkenen, namelijk de *hoofdverblijfplaats* (om recht te hebben op de jobbonus moet een persoon op 1 januari van het jaar na het refertejaar zijn hoofdverblijfplaats in het Vlaams Gewest hebben), de *geboortedatum* (de persoon die tijdens het refertejaar de wettelijke pensioenleeftijd bereikt, heeft recht op de jobbonus tot en met het kwartaal waarin de wettelijke pensioenleeftijd wordt bereikt maar verliest het recht op de jobbonus in het volgende kwartaal) en de *overlijdensdatum* (de persoon die overlijdt tijdens het refertejaar verliest zijn recht op de jobbonus terwijl de persoon die overlijdt na het refertejaar maar vóór de betaling zijn recht op de jobbonus behoudt, in welk geval de premie wordt betaald aan de erfgenamen). De KSZ stuurt dus uitsluitend persoonsgegevens door voor zover de betrokken persoon op basis van die drie kenmerken (hoofdverblijfplaats, geboortedatum en overlijdensdatum) in aanmerking kan komen voor de jobbonus. De VDI van zijn kant treedt verder op als tussenpersoon tussen enerzijds de KSZ en anderzijds het DWSE en VLABEL.

6. Het DWSE en VLABEL zouden dus automatisch DMFA-persoonsgegevens verkrijgen voor de berekening van de hoogte van de premie vermits die afhankelijk is van de bruto bezoldiging van de loontrekkende. Bij de mededeling van de DMFA-persoonsgegevens zou rekening worden gehouden met een minimum tewerkstellingsgraad en zouden bepaalde statuten (zoals jobstudenten) worden uitgesloten. Die uitsluiting zou ook gelden voor andere (korte en flexibele) tewerkstellingsvormen waarop weinig of geen sociale bijdragen moeten worden betaald. Bij de mededeling van de persoonsgegevens zou de RSZ tevens een begrenzing met betrekking tot het loon doorvoeren (voorafgaande toepassing van een loongrens). De persoonsgegevensuitwisseling zou jaarlijks plaatsvinden, door middel van de (bestaande) beveiligde gedeelde verbindingen en servers van de KSZ.
7. Zoals vermeld, beschrijven de artikelen 3 en 4 van het decreet van 20 mei 2022 *tot regeling van de toekenning van een jobbonus* de doelgroep en de voorwaarden voor de toekenning van de premie. De jobbonus voor de loontrekkenden en de statutaire ambtenaren wordt automatisch toegekend, mits registratie van het rekeningnummer. De persoonsgegevens van de loontrekkenden en de statutaire ambtenaren worden door de RSZ ingeschreven in het verwijzingsrepertorium van de KSZ en met de tussenkomst van die dienstenintegrator ter beschikking gesteld. Het betreft de personen¹ van de doelgroep geformuleerd in artikel 3, 1° en 2°, van het vermeld decreet die voldoen aan de voorwaarden² gesteld in artikel 4 van het vermeld decreet.
8. Overeenkomstig artikel 9, § 2, van het decreet van 20 mei 2022 *tot regeling van de toekenning van een jobbonus* moet de begunstigde wanneer hij niet in aanmerking komt voor een automatische toekenning de jobbonus aanvragen met een aanvraagformulier. Die regeling is van toepassing op de uitgaande grensarbeiders³ vermeld in artikel 3, 3°, van het vermeld decreet. Indien zij ook voldoen aan de toepasselijke voorwaarden worden ze door het DWSE ingeschreven in het verwijzingsrepertorium.

¹ Het gaat respectievelijk om “de werknemers die onderworpen zijn aan één van de volgende regelingen: a) de regeling vermeld in artikel 21, § 1, 1° tot en met 3° en 5°, van de wet van 29 juni 1981 *houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers* [en] b) de regeling vermeld in artikel 1, 1° en 3°, van de besluitwet van 7 februari 1945 *betreffende de maatschappelijke veiligheid van de zeelieden ter koopvaardij*” en “de natuurlijke personen, vermeld in artikel 3bis, 7, 8 en 9 tot en met 15 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 *tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders*”.

² De begunstigten moeten voldoen aan de volgende voorwaarden: ze zijn gedomicilieerd in het Vlaams Gewest op 1 januari van het jaar dat volgt op het refertejaar, ze voldoen aan de voorwaarden van het gemiddeld maandelijks brutoloon of het gemiddeld maandelijks inkomen en ze hebben de leeftijd vermeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 23 december 1996 *tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels* niet bereikt op de eerste dag van het kwartaal waarin de prestaties worden verricht.

³ Het gaat om “de natuurlijke personen die zijn tewerkgesteld in een lidstaat van de Europese Unie of van de Europese Economische Ruimte en in principe dagelijks of minstens één keer per week terugkeren naar hun hoofdverblijfplaats, vermeld in artikel 4, 1°, van dit decreet”.

9. Alle nodige persoonsgegevens⁴ en alle betrokken partijen⁵ staan vermeld in de artikelen 15 en 16 van het decreet van 20 mei 2022 *tot regeling van de toekenning van een jobbonus*. De regelgeving voorziet voorts dat de organisatie bevoegd voor het ontvangen van de aanvraag, het onderzoeken van de toekenningsvoorwaarden en het berekenen en toekennen van de jobbonus (= het DWSE) en de organisatie die de jobbonus uitbetaalt (= VLABEL) onderling persoonsgegevens uitwisselen.
10. De Vlaamse jobbonus is een premie die slechts één maal per jaar wordt uitbetaald en waarvoor de KSZ een *ad hoc* verwerking (*push-stroom*) ontwikkelt opdat de persoonsgegevens van de RSZ zoveel mogelijk technisch gefilterd zouden worden door de authentieke bron en waarbij de KSZ bijkomend technisch filtert op een aantal criteria uit het Rijksregister en de Kruispuntbankregisters vooraleer ze aan de Vlaamse overheid over te maken. De verwerking valt aldus niet onder de generieke KSZ-persoonsgegevensstromen en hun gerelateerde technische mutatiecircuit bij de KSZ. Het tijdstip van de (jaarlijkse) verwerking is zo gekozen dat de overgemaakte DMFA-persoonsgegevens van de RSZ al zo stabiel mogelijk zijn. In geval van retroactieve wijzigingen aan de DMFA-persoonsgegevens beschikt het DWSE over een permanente *online* toegang om de meest actuele situatie van de persoonsgegevens uit de DMFA van de burger te raadplegen. Het feit dat de Vlaamse jobbonus slechts één keer per jaar wordt uitbetaald en zich baseert op persoonsgegevens die betrekking hebben op het voorgaande kalenderjaar, leidt er toe dat het DWSE niet steeds over de actuele informatie van de persoon moet beschikken en ook geen dagelijkse updates over diens identificatiepersoonsgegevens moet ontvangen. Persoonsgegevens moeten evenwel juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd, overeenkomstig artikel 5, 1, d), van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*. Het DWSE zal zich daarom abonneren op de wijzigingen aan het identificatienummer van de sociale zekerheid, om een unieke identificatie van de persoon over de tijd heen te kunnen garanderen, en rekening houden met verbeterende wijzigingen die impact hebben op de jobbonus. De Vlaamse Regering voorziet in een “sterk uitgebouwde monitoring” die de mogelijkheid biedt om de Vlaamse jobbonus in het licht van fiscale of meer fundamentele beleidswijzigingen aan te passen en te evalueren. De uitgebreide monitoring moet net toestaan om de situatie op de voet te volgen en bij te sturen waar nodig.
11. Bijkomend zouden er punctuele *online* raadplegingen plaatsvinden (elektronische toegang). De mededeling van de persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid zou gebeuren door middel van de *online* diensten van de KSZ, die met de tussenkomst van de VDI zouden worden aangesproken. Daartoe zouden alle begunstigden van de jobbonus (de personen die initieel in de lijst van de RSZ zijn vermeld, niet op basis van de voormelde kenmerken door de KSZ van die lijst zijn verwijderd en uiteindelijk door het DWSE als rechthebbende zijn beschouwd) en alle andere personen die, hoewel niet op de lijst van de

⁴ Per begunstigde worden voor de toekenning van de jobbonus de volgende categorieën persoonsgegevens verwerkt: identificatie- en contactgegevens, tewerkstellingsgegevens, financiële gegevens, gegevens over de geleverde arbeidsprestaties en fiscale gegevens.

⁵ De bevoegde Vlaamse organisaties wisselen persoonsgegevens uit met (onder meer) het Rijksregister (identificatie- en contactgegevens) en de RSZ (tewerkstellingsgegevens, bezoldigingsgegevens en gegevens over geleverde prestaties).

RSZ vermeld, toch aanspraak maken op de jobbonus vooraf worden vermeld in het verwijzingsrepertorium van de VDI. Het DWSE is zelf verantwoordelijk voor de kwaliteit van de informatie die het invoert in het verwijzingsrepertorium (het moet de verwijzingen bijgevolg beëindigen zodra ze niet meer nodig zijn). Het DWSE moet in staat zijn om enkele persoonsgegevens van deze personen te raadplegen. De organisatie zou het meest actuele adres van de betrokkene *online* opvragen bij het Rijksregister en de Kruispuntbankregisters (*pull*-systeem) om desgevallend naar zijn juiste adres een brief te versturen (de communicatie met de betrokkene zou in de mate van het mogelijke digitaal, via diens ebox, verlopen maar als dat niet kan, bijvoorbeeld omdat de betrokkene geen toelating heeft gegeven om documenten te ontvangen via zijn eBox, zou de brief door het DWSE met de post worden opgestuurd). Ze zou tevens controleren of er in het jaar van de uitbetaling sprake is van een overlijdensdatum is, om desgevallend aan de nabestaanden een aangepaste brief te versturen per post (in beginsel zou dat uitsluitend gebeuren indien de communicatie met die personen door middel van hun ebox niet mogelijk blijkt). Ook de verder vermelde persoonsgegevens van de DMFA-gegevensbank moeten kunnen geraadpleegd worden. De verwerking van de persoonsgegevens zou voorts geschieden met strikte eerbiediging van de bepalingen van de beraadslaging nr. 18/184 van 4 december 2018 van het informatieveiligheidscomité met betrekking tot de uitwisseling van persoonsgegevens tussen actoren van het netwerk van de sociale zekerheid en organisaties van de Gemeenschappen en Gewesten met de tussenkomst van hun dienstenintegratoren.

12. De aanvrager is van oordeel dat de hogervermelde verwerking van persoonsgegevens overeenkomstig artikel 6, 1, eerste lid, c), van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* rechtmatig is daar zij voor hem noodzakelijk is om te voldoen aan een verplichting die op hem, in de hoedanigheid van verwerkingsverantwoordelijke, rust ingevolge het decreet van 20 mei 2022 *tot regeling van de toekenning van een jobbonus*.
13. Het decreet van 20 mei 2022 *tot regeling van de toekenning van een jobbonus* stelt dat onder bepaalde voorwaarden een premie wordt toegekend aan de personen die behoren tot één of meer van de vastgestelde categorieën⁶ (artikel 3). De begunstigden moeten gedomicilieerd zijn in het Vlaams Gewest op 1 januari van het jaar na het refertejaar, moeten voldoen aan voorwaarden met betrekking tot het gemiddeld maandelijks brutoloon of het gemiddeld maandelijks inkomen en mogen de wettelijke pensioenleeftijd vermeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 23 december 1996 *tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels* niet hebben bereikt op de eerste dag van het

⁶ Het betreft de werknemers die onderworpen zijn aan de regeling vermeld in artikel 21, § 1, 1° tot en met 3° en 5°, van de wet van 29 juni 1981 *houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers* en/of de regeling vermeld in artikel 1, 1° en 3°, van de besluitwet van 7 februari 1945 *betreffende de maatschappelijke veiligheid van de zeelieden ter koopvaardij*, de personen vermeld in artikel 3bis, 7, 8 en 9 tot en met 15 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 *tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders* en de personen die werken in een lidstaat van de Europese Unie of van de Europese Economische Ruimte en in principe dagelijks of minstens één keer per week terugkeren naar hun hoofdverblijfplaats in het Vlaams Gewest.

kwartaal waarin de prestaties worden verricht (artikel 4). De premie behelst – op jaarbasis, bij voltijdse tewerkstelling – een bedrag dat varieert van 20 euro tot 600 euro, in functie van het gemiddeld maandelijks brutoloon, wordt berekend op kwartaalbasis en wordt toegekend in verhouding tot de gewerkte periode en het arbeidsregime (artikel 5). De ter zake bevoegde diensten van de Vlaamse overheid⁷ ontvangen de aanvraag, onderzoeken de toekenningsvoorwaarden en staan in voor het berekenen, het toekennen en het betalen van de premie (artikel 8). De jobbonus wordt automatisch toegekend voor zover die diensten toegang krijgen tot de nodige persoonsgegevens (artikel 9).

14. Voor het uitvoeren van de regels over de jobbonus willen het DWSE en VLABEL persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid verwerken. Die zouden ter beschikking worden gesteld met de tussenkomst van de KSZ (volgens artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*) en de VDI (volgens de hogervermelde beraadslaging nr. 18/184 van 4 december 2018 van het informatieveiligheidscomité). De betrokkenen van wie de persoonsgegevens *online* geraadpleegd moeten worden, zouden van tevoren worden opgenomen in het verwijzingsrepertorium van de VDI, die aldus per betrokkene een geschikte verwijzing naar het DWSE zou bijhouden.
15. De beraadslaging wordt gevraagd voor een onbepaalde duur. Het decreet van 20 mei 2022 *tot regeling van de toekenning van een jobbonus* is immers niet beperkt in de tijd. Om ten aanzien van het Rekenhof verantwoording te kunnen afleggen over de uitgekeerde premies wil het DWSE de dossiers gedurende maximaal tien jaar bijhouden. Het verwijst daartoe naar het koninklijk besluit van 25 november 1952 *houdende vaststelling der termijnen waarna het in het Rekenhof neergelegd archief mag vernietigd worden*. De persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid zouden jaarlijks ter beschikking worden gesteld door de KSZ.
16. De persoonsgegevens zijn binnen het DWSE enkel toegankelijk voor de dossierbehandelaars van de dienst Tewerkstelling (de personen die belast zijn met de behandeling en de opvolging van de jobbonus) en de sociale inspecteurs van de afdeling Vlaamse Sociale Inspectie (de personen die belast zijn met de controle en de handhaving van de regelgeving inzake de jobbonus). Het systeem van de jobbonus is uitgewerkt binnen een operationeel partnerschap met VLABEL, die instaat voor de communicatie met de begunstigden en de betaling van de premies alsook voor de opvolging van reacties, de behandeling van bezwaren en de eventuele terugvordering van onterecht uitbetaalde premies. De daartoe aangeduide medewerkers van deze organisatie hebben dus ook toegang tot de verschillende persoonsgegevens, voor zover ze die daadwerkelijk nodig hebben voor de uitvoering van hun taken.
17. Voor het overige hebben derden onder geen beding toegang tot de gevraagde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid.
18. De betrokkenen worden op de hoogte gebracht van de verwerking van hun persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid door middel van een bericht op de website van het

⁷ Het DWSE heeft de volgende taken: de aanvragen ontvangen, de toekenningsvoorwaarden onderzoeken en de premie berekenen en toekennen. VLABEL betaalt de jobbonus uit.

DWSE en op de website van VLABEL. Daarbij worden de doelstelling van de verwerking en het overzicht van de verwerkte persoonsgegevens vermeld.

B. TE RAADPLEGEN DATABANKEN

19. Het DWSE en VLABEL willen voor het uitvoeren van hun taken inzake de jobbonus toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters en de DMFA-databank van de RSZ. Zij hebben die nodig om de betrokkenen eenduidig te identificeren, om na te gaan of de gestelde voorwaarden zijn vervuld en om de hoogte van de jobbonus te bepalen. Aan de hand van de gevraagde persoonsgegevens kunnen zij zorgen voor een maximalisatie van het bereik van de voormelde maatregel.

het Rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters

20. Het DWSE heeft toegang tot het Rijksregister en mag het rijksregisternummer gebruiken krachtens het koninklijk besluit van 23 juni 1993 *tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de administratie Werkgelegenheid van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap voor het vervullen van taken met betrekking tot de programma's voor wedertewerkstelling.*
21. VLABEL verwijst naar het koninklijk besluit van 30 januari 1998 *tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen voor de Administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.* Hij beschikt ook over enkele machtigingen van het sectoraal comité van het Rijksregister voor het vervullen van zijn verplichtingen inzake het innen en invorderen van gewestbelastingen.
22. De beide organisaties zullen ook om een specifieke toelating van de minister van Binnenlandse Zaken verzoeken, overeenkomstig de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*, voor de toepassing van de regelgeving met betrekking tot de jobbonus. Zodra zij de machtiging van de minister van Binnenlandse Zaken hebben ontvangen, zullen zij de tekst ervan aan het informatieveiligheidscomité bezorgen.
23. Voor de toepassing van de regelgeving inzake de jobbonus willen het DWSE en VLABEL ook toegang tot de Kruispuntbankregisters, bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.* Ze bevatten inlichtingen van de personen die niet in het Rijksregister ingeschreven zijn of van wie niet alle persoonsgegevens systematisch in het Rijksregister worden bijgewerkt en zijn complementair aan het Rijksregister.
24. In zijn beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 heeft het destijds bevoegde sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid geoordeeld dat het gerechtvaardigd en aangewezen is dat instanties gemachtigd worden om toegang tot de Kruispuntbankregisters te hebben, voor zover en voor zolang zij voldoen aan de voorwaarden om toegang tot het

Rijksregister te hebben. Die beraadslaging bevat ook het algemeen kader voor de toegang tot de Kruispuntbankregisters door instanties met toegang tot het Rijksregister.

25. Per betrokkene zouden worden verwerkt⁸: het identificatienummer van de sociale zekerheid (te weten het rijksregisternummer of het kruispuntbanknummer), de naam, de voornamen, de hoofdverblijfplaats, de geboortedatum en de overlijdensdatum. Ze blijken noodzakelijk met het oog op de unieke identificatie van de personen met een beperkt inkomen en de controle van de door het decreet van 20 mei 2022 *tot regeling van de toekenning van een jobbonus* en zijn uitvoeringsbesluiten opgelegde voorwaarden.
26. Een toegang tot de naam, de voornamen en de geboortedatum stelt de aanvrager in staat om de juistheid van de aan hem verstrekte persoonsgegevens te controleren. Aan de hand van het identificatienummer van de sociale zekerheid kan een persoon (in combinatie met zijn naam, voornamen en geboortedatum) zonder marge van vergissing geïdentificeerd worden. Zo kunnen eventuele vergissingen naar aanleiding van schrijffouten in die persoonsgegevens worden vermeden.
27. De begunstigde moet zijn hoofdverblijfplaats hebben op het grondgebied van het Vlaams Gewest op 1 januari van het jaar dat volgt op het jaar dat aan de basis van de berekening ligt en mag de wettelijke pensioenleeftijd nog niet hebben bereikt. De aanvrager moet aldus de hoofdverblijfplaats en de geboortedatum van de betrokken persoon kunnen raadplegen. Met de overlijdensdatum kan hij de premie stopzetten indien de begunstigde tijdens de looptijd van de premie overlijdt.
28. Het DWSE merkt daarenboven op dat het alle personen die het recht daartoe openen, wil aanmoedigen om de jobbonus aan te vragen, ook de personen die geen toegang hebben tot het internet of weinig begrip hebben van de systemen. De organisatie zet sterk in op het gebruik van authentieke bronnen en wil de personen die beschikken over een onbenut recht aanschrijven met het verzoek om zich alsnog te registreren (en daarbij hun rekeningnummer te vermelden). Kennis van de hoofdverblijfplaats is daartoe onontbeerlijk.
29. De organisaties willen ook toegang tot de historiek van de hoofdverblijfplaats, voor een periode van vijf jaar, vermits het recht op de jobbonus afhankelijk is van de hoofdverblijfplaats van de betrokkene op 1 januari volgend op het refertejaar. Zij willen ook automatisch, bij wijze van zogenaamde mutaties, de overlijdensdatum van de betrokkene ontvangen om de premie in voorkomend geval stop te zetten en terugvorderingen ten aanzien van personen die zich in moeilijke omstandigheden bevinden te vermijden.
30. Het DWSE zou enkel het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam en de voornamen van de betrokkenen doorgeven aan VLABEL, met het oog op hun eenduidige identificatie.

de DMFA-gegevensbank

⁸ Voor zover de minister van Binnenlandse Zaken daarmee akkoord gaat, overeenkomstig de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*.

31. Het DWSE wil met het oog op de correcte toepassing van de regelgeving met betrekking tot de jobbonus toegang tot enkele persoonsgegevensblokken van de DMFA-databank (“*déclaration multifonctionnelle / multifunctionele aangifte*”). Die wordt beheerd door de RSZ en bevat inlichtingen, hoofdzakelijk over de lonen en de arbeidstijden van de sociaal verzekerden, zoals die door hun werkgevers worden vermeld in hun driemaandelijke aangifte. Het DWSE is verantwoordelijk voor de berekening van de premie en VLABEL is verantwoordelijk voor de effectieve uitbetaling en de afhandeling van eventuele vragen. Het DWSE zou per trimester de berekende informatie aan VLABEL bezorgen (enerzijds geaggregeerde persoonsgegevens inzake lonen en prestaties, anderzijds het berekende resultaat). VLABEL zou aldus niet zelf rechtstreeks de DMFA-databank van de RSZ raadplegen.
32. Het destijds bevoegde sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid heeft eerder, bij zijn beraadslaging nr. 13/126 van 3 december 2013, beslist, enerzijds, dat instanties met toegang tot de DMFA-databank onder bepaalde voorwaarden ook toegang tot de later toegevoegde persoonsgegevens hebben en, anderzijds, dat machtigingen voor de mededeling van DMFA-persoonsgegevens in beginsel worden verleend op het niveau van de blokken waarin die zijn opgenomen.
33. Aldus vraagt het DWSE voor de toepassing van de regelgeving inzake de jobbonus – in het bijzonder het decreet van 20 mei 2022 *tot regeling van de toekenning van een jobbonus* en zijn uitvoeringsbesluiten – om een toegang tot de volgende DMFA-blokken⁹. Die blijken noodzakelijk voor het eenduidig identificeren van de betrokkenen, voor het controleren van de naleving van de geldende voorwaarden en voor het correct bepalen van het bedrag van de jobbonus.

Blok “*werkgeversaangifte*”: het jaar en het kwartaal van de werkgeversaangifte, het inschrijvingsnummer van de werkgever, het ondernemingsnummer van de werkgever, de notie curatele, het netto aan de RSZ te betalen bedrag, de aanduiding van de conversie naar een arbeidsregeling van vijf dagen per week en de begindatum van de vakantie.

Blok “*natuurlijke persoon*”: het volgnummer van de werknemer, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de werknemer, de naam, de voornaam, het geslacht, de geboortedatum, de geboorteplaats, het adres (straat, nummer, postcode en gemeente) en de nationaliteit.

Blok “*werknemerslijn*”: de werkgeverscode, het werknemerskengetal, de begindatum van het socialezekerheidskwartaal, de einddatum van het socialezekerheidskwartaal, de notie “grensarbeider”, de activiteit ten opzichte van het risico en het identificatienummer van de lokale eenheid.

Blok “*prestatie van de tewerkstelling van de werknemerslijn*”: het nummer van de prestatielijn, het type van de voor de werknemer aangegeven tewerkstellingsprestatie, het

⁹ De blokken met louter technische/administratieve inlichtingen uit de DMFA-databank worden niet vermeld omdat ze niet kunnen worden beschouwd als “*sociale gegevens van persoonlijke aard*”.

aantal dagen van de tewerkstellingsprestatie, het aantal uren van de tewerkstellingsprestatie en het aantal vluchtminuten.

Blok “*bezoldiging van de tewerkstelling van de werknemerslijn*”: het lijnnummer van de bezoldiging, de toepasselijke bezoldigingscode, de frequentie van de betaling van de premie uitgedrukt in een aantal maanden, het percentage van de bezoldiging op jaarbasis en het bedrag van de bezoldiging.

Blok “*tewerkstelling van de werknemerslijn*”: het tewerkstellingsnummer, de periode van de tewerkstelling (datum waarop de tewerkstelling begint en datum waarop de tewerkstelling eindigt), het identificatienummer van de lokale vestigingseenheid, het nummer van het bevoegd paritair comité, het aantal dagen per week van de arbeidsregeling, het gemiddeld aantal uren per week van de werknemer, het gemiddeld aantal uren per week van de maatpersoon, het type arbeidsovereenkomst, de toepasselijke maatregel tot reorganisatie van de arbeidstijd, de toepasselijke maatregel tot bevordering van de werkgelegenheid, het statuut van de werknemer, de notie gepensioneerd, het type leerling, de bezoldigingswijze, het functienummer, de klasse van vliegend personeel, de betaling in tienden of twaalfden en de verantwoording van de dagen.

34. Met de gevraagde DMFA-persoonsgegevens kan het DWSE de betrokken werknemers (blok “*natuurlijke persoon*”) en werkgevers (blok “*werkgeversaangifte*”) eenduidig identificeren. Daartoe wordt in het bijzonder gebruik gemaakt van het identificatienummer van de sociale zekerheid van de werknemers en van het inschrijvingsnummer en het ondernemingsnummer van de werkgevers. Door middel van die nummers kunnen vergissingen met betrekking tot de identificatie van de partijen worden vermeden.
35. De jobbonus behelst een premie voor de inwoners van het Vlaams Gewest die over een laag arbeidsinkomen beschikken. Zij ontvangen het maximale bedrag van 600 euro indien ze bruto maximaal 1.800 euro per maand verdienen. Zij ontvangen een bedrag van 20 euro tot 600 euro indien ze bruto tussen 1.800 euro en 2499,99 euro per maand verdienen. Kennis van de inhoud van het blok “*bezoldiging van de tewerkstelling van de werknemerslijn*” is voor het DWSE essentieel om het brutoloon te bepalen en de vastgestelde loongrenzen toe te passen.
36. De door de Vlaamse overheid ingestelde jobbonus wordt overeenkomstig de hogervermelde regelgeving toegekend aan werknemers, statutaire ambtenaren en uitgaande grensarbeiders. De aanvrager moet aldus kennis hebben van de werkgeverscategorie en het werknemerskengetal van de betrokkene, zoals die zijn opgenomen in het DMFA-blok “*werknemerslijn*”. Met die informatie is hij in staat om het type werknemer en het type werkgever op een correcte wijze te bepalen.
37. Om de premie te bepalen, in functie van de gewerkte periodes en het arbeidsregime, wil het DWSE toegang tot het blok “*prestatie van de tewerkstelling van de werknemerslijn*” (met onder meer het aantal dagen en uren van de prestatie) en het blok “*tewerkstelling van de werknemerslijn*” (met onder meer de tewerkstellingsperiode en het type van de arbeidsovereenkomst). Inlichtingen over prestaties zijn nodig voor het correct samenstellen van het referteloon als het gaat om voltijdse werknemers met onvolledige prestaties.

C. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

38. Het betreft een uitwisseling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist is.

rechtmatigheid van de verwerking

39. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de daarin uitdrukkelijk vermelde voorwaarden is vervuld.
40. De mededeling van persoonsgegevens is rechtmatig in die zin dat ze voor de aanvrager nodig is om te voldoen aan een verplichting die volgens de geldende regelgeving op hem, als verwerkingsverantwoordelijke, rust, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, c). De gevraagde persoonsgegevens zijn voor het DWSE en VLABEL in het bijzonder noodzakelijk voor de toepassing van het decreet van 20 mei 2022 *tot regeling van de toekenning van een jobbonus* en zijn uitvoeringsbesluiten.
41. Het informatieveiligheidscomité stelt vast dat het decreet van 20 mei 2022 *tot regeling van de toekenning van een jobbonus* in werking is getreden op 1 juli 2022 (zie daartoe artikel 14 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juli 2022 *tot uitvoering van het decreet van 20 mei 2022 tot regeling van de toekenning van een jobbonus*).

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

42. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (*doelbinding*), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (*minimale gegevensverwerking*), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (*opslagbeperking*) en moeten ze met passende maatregelen worden verwerkt zodat een passende beveiliging gewaarborgd is en ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (*integriteit en vertrouwelijkheid*).

doelbinding

43. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de toepassing – door het DWSE en VLABEL – van de vermelde regelgeving over de jobbonus, een premie waarmee het Vlaams Gewest personen wil activeren en personen met een laag loon of inkomen wil motiveren om aan het werk te blijven.

minimale gegevensverwerking

44. De mee te delen persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid zijn, uitgaande van het hogervermelde doeleinde, relevant en niet overmatig.
45. Bij de *ad hoc* mededeling van de DMFA-persoonsgegevens voeren zowel de RSZ als de KSZ diverse filteringen uit, rekening houdend met diverse criteria (hoofdverblijfplaats, geboortedatum, overlijdensdatum, loon, tewerkstellingsgraad,...). De persoonsgegevens worden dus enkel doorgestuurd voor zover de betrokken persoon in aanmerking kan komen voor de jobbonus. De *online* raadpleging van de persoonsgegevens heeft enkel betrekking op de personen van wie persoonsgegevens initieel *ad hoc* werden meegedeeld en de andere personen voor wie bij het DWSE een premie wordt aangevraagd. Met het oog op de toepassing van het *pull*-systeem (raadpleging van onder meer de hoofdverblijfplaats en desgevallend de datum van overlijden) vermeldt het DWSE de betrokkenen met een gepaste hoedanigheidscade in het verwijzingsrepertorium dat door de VDI wordt beheerd. Die bewaart aldus per betrokkene een verwijzing naar diens dossier bij het DWSE.
46. De RSZ voert technische filteringen uit aan de hand van de volgende criteria: het *type statuut* (hij weerhoudt enkel de personen met een statuut dat effectief in aanmerking komt voor de toekenning van de jobbonus), de *prestaties* (hij weerhoudt enkel de prestaties van het referentiejaar) en het *loon* (begrenzing van de doorgave met toepassing van de loongrens die geldt voor de federale jobkorting en beperking van de selectie tot de looncodes die relevant zijn voor de Vlaamse jobbonus). Hij filtert in het bijzonder op basis van de volgende DMFA-persoonsgegevens: het jaarkwartaal van de aangifte, het inschrijvingsnummer van de werkgever, het ondernemingsnummer van de werkgever, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de werknemer, de werkgeverscategorie, het werknemerskengetal, de datum waarop het socialezekerheidskwartaal begint, de datum waarop het socialezekerheidskwartaal eindigt, de datum waarop de tewerkstelling begint, de datum waarop de tewerkstelling eindigt, het paritair comité, het aantal dagen per week van het arbeidsstelsel, het type arbeidsovereenkomst, het gemiddeld aantal uren per week van de maatpersoon, het gemiddeld aantal uren per week van de werknemer, de toepasselijke maatregel tot reorganisatie van de arbeidstijd, de toepasselijke maatregel ter bevordering van de werkgelegenheid, het type leerling, de verantwoording van de dagen, het aantal dagen en uren van de prestatie, de bezoldigingscode, de frequentie in maanden van de betaling van de premie, het percentage van de bezoldiging op jaarbasis en de bezoldiging.
47. De KSZ voert technische filteringen uit aan de hand van de volgende criteria: de *hoofdverblijfplaats* (zij weerhoudt enkel de personen die op 1 januari van het jaar volgend op het refertejaar hun hoofdverblijfplaats op het grondgebied van het Vlaams Gewest hebben), de *geboortedatum* (zij beperkt de selectie van de DMFA-kwartalen in functie van de wettelijke pensioenleeftijd) en de *overlijdensdatum* (zij weerhoudt enkel de personen die niet overleden zijn tijdens het refertejaar).

48. De hogervermelde persoonsgegevens van de RSZ blijken noodzakelijk voor de correcte toepassing van de regelgeving met betrekking tot de jobbonus. Ze worden in het bijzonder aangewend om de betrokkenen eenduidig te identificeren, om na te gaan of de gestelde voorwaarden zijn vervuld en om het bedrag van de jobbonus te bepalen.
49. Voor de toegang tot het Rijksregister en het gebruik van het rijksregisternummer verwijst het informatieveiligheidscomité naar de specifieke machtigingen van de minister van Binnenlandse Zaken ter zake, die ondertussen door het DWSE en VLABEL zijn aangevraagd. Voor zover die machtigingen daadwerkelijk worden verleend, met toepassing van de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*, specifiek voor de toepassing van de regelgeving met betrekking tot de jobbonus, hebben de organisaties voor hetzelfde doeleinde eveneens toegang tot dezelfde persoonsgegevens die opgenomen zijn in de Kruispuntbankregisters, steeds binnen het algemeen kader van de beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 van het (destijds bevoegde) sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.
50. Vanuit het netwerk van de sociale zekerheid worden desgevallend alle mutaties (wijzigingen van persoonsgegevens) die een impact hebben op de toekenning van de jobbonus (zoals een verbetering van een foutieve aangifte) automatisch doorgegeven aan het DWSE, die er ook effectief rekening mee houdt.

opslagbeperking

51. Het DWSE houdt de persoonsgegevens bij gedurende maximaal tien jaar – om de dossiers ten gronde te kunnen behandelen en opvolgen en om in voorkomend geval verantwoording te kunnen afleggen aan het Rekenhof – en vernietigt ze daarna.

integriteit en vertrouwelijkheid

52. Volgens artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verloopt de beschreven mededeling van persoonsgegevens met de tussenkomst van de KSZ. De mededeling geschiedt tevens met de tussenkomst van de VDI, bedoeld in het decreet van 13 juli 2012 *houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator*.
53. De voormelde verwerking van persoonsgegevens geschiedt met strikte eerbiediging van de bepalingen van de beraadslaging nr. 18/184 van 4 december 2018 van het informatieveiligheidscomité over de uitwisseling van persoonsgegevens tussen actoren van het netwerk van de sociale zekerheid en organisaties van de Gemeenschappen en Gewesten met de tussenkomst van hun dienstenintegratoren.
54. Voor zover het DWSE voor de realisatie van dit project een beroep doet op een verwerker, wordt de relatie tussen de beide partijen onverkort geregeld overeenkomstig de bepalingen van artikel 28 van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*.

55. Bij de verwerking van de persoonsgegevens houden het DWSE en VLABEL rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*. Ze houden tevens rekening met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de KSZ.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan het Departement Werk en Sociale Economie van de Vlaamse Overheid en de Vlaamse Belastingdienst in het kader van de jobbonus, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de persoonsgegevensbescherming, in het bijzonder deze inzake doelbinding, minimale verwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

De toegang tot het Rijksregister en het gebruik van het rijksregisternummer in het kader van de jobbonus zijn afhankelijk van de beslissing van de minister van Binnenlandse Zaken dienaangaande. Voor zover die effectief een machtiging verleent, hebben het Departement Werk en Sociale Economie en de Vlaamse Belastingdienst ook voor hetzelfde doeleinde toegang tot dezelfde persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters, binnen het algemeen kader van de beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.
--