

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/20/246

BERAADSLAGING NR. 20/144 VAN 2 JUNI 2020 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DIVERSE ORGANISATIES AAN DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID VOOR OPNAME IN HET DATAWAREHOUSE ARBEIDSMARKT EN SOCIALE BESCHERMING

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder de artikelen 5 en 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP

1. Het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming, opgericht in overeenstemming met artikel 5 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, beoogt de koppeling van sociaal-economische persoonsgegevens van de Belgische instellingen van sociale zekerheid en van diverse andere overheden, ongeacht hun bevoegdheidsniveau. Het biedt de mogelijkheid om beter, sneller en goedkoper tegemoet te komen aan de behoeften van de organisaties die instaan voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale bescherming. De organisatie van het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming is toevertrouwd aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
2. Het Toezichtscomité bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (de rechtsvoorganger van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid en de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité) heeft zich in zijn advies nr. 01/01 van 6 februari 2001 in gunstige zin uitgesproken over de verspreiding van bepaalde

geaggregeerde standaardtabellen gecreëerd door middel van het datawarehouse. In dat advies staan de persoonsgegevens vermeld die daartoe in het datawarehouse werden geïntegreerd.

3. Sindsdien werd het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid stelselmatig aangevuld met bijkomende categorieën persoonsgegevens. De input door de verschillende authentieke bronnen werd daarbij veelal geregeld in de beslissingen van het Toezichtscomité, het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid of de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité met betrekking tot de output bestemd voor de organisaties die onderzoeken realiseren die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale bescherming. Dat wil zeggen dat niet iedere supplementaire mededeling van persoonsgegevens aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, voor registratie in haar datawarehouse, expliciet als dusdanig juridisch werd geregeld maar dat die verwerking van persoonsgegevens doorgaans impliciet werd goedgekeurd in een beslissing van het bevoegd comité met betrekking tot de verdere mededeling, door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, van gepseudonimiseerde persoonsgegevens of anonieme gegevens die op basis van diezelfde persoonsgegevens werden ontwikkeld. Voor een actueel overzicht van de persoonsgegevens die inmiddels in het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming beschikbaar zijn: zie <https://www.ksz-bcss.fgov.be/nl/dwh/homepage/index.html>.
4. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou haar datawarehouse ditmaal aanvullen met persoonsgegevens over de Vlaamse sociale bescherming, over de minimumpensioenen en minimumrechten en over de gezinsbijslagen en met persoonsgegevens van de vereniging zonder winstoogmerk SIGEDIS. Als bijlage bij deze beraadslaging gaat een niet-exhaustieve lijst van toe te voegen persoonsgegevens (deze biedt per thema reeds een aanduiding van de mogelijke aanvullingen).

Vlaamse sociale bescherming

5. Door de zesde staatshervorming is een deel van de bevoegdheid met betrekking tot de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden overgedragen aan de deelentiteiten. Het ter zake bevoegde Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming zou aldus bepaalde persoonsgegevens over de Vlaamse dossiers inzake de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (in Vlaanderen het zorgbudget voor ouderen genoemd) aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid meedelen, voor de integratie in het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming. Elk jaar zouden enkele persoonsgegevens over de rechten (ook al zijn die tijdelijk, gedeeltelijk of herzien), over de partners (van de rechthebbenden, tijdens de periode van het recht) en over de betalingen (informatie per maand inzake de rechthebbenden die effectief een bedrag van de overheid hebben ontvangen) worden overgemaakt. Het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming behoort overigens tot het netwerk van de sociale zekerheid, met toepassing van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, waardoor diverse bepalingen van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* – in het bijzonder de artikelen 5 (over de invoer van

persoonsgegevens in het datawarehouse) en 15 (over de beraadslagingsbevoegdheid van het informatieveiligheidscomité) – op hem van toepassing zijn.

Minimumpensioenen en minimumrechten

6. De persoonsgegevens over de pensioenen die op dit moment in het datawarehouse zijn opgenomen, kennen een belangrijk tekort. Ze bevatten immers geen informatie over het al dan niet ontvangen van een minimumpensioen en over het gebruik van het minimumrecht bij de pensioenberekening. Om aan dit euvel te verhelpen, zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid voortaan nieuwe types persoonsgegevens opnemen: elk jaar persoonsgegevens over het minimumpensioen (startjaar 2013) en elke vijf jaar persoonsgegevens over het minimumrecht (startjaar 2015). Die zouden ter beschikking worden gesteld door de Federale Pensioendienst en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen.

Gezinsbijslagen

7. Ook ingevolge de zesde staatshervorming is de bevoegdheid voor de gezinsbijslagen overgeheveld naar de verscheidene deeltiteiten. De voortaan dienaangaande bevoegde organisaties – te weten het Agentschap Opgroeien, het AVIQ, IRISCARE en de Duitstalige Gemeenschap – zouden elk jaar bepaalde persoonsgegevens over betalingen aanleveren, voor alle individuen die een recht op gezinsbijslag hebben (ook als dit tijdelijk of herzien is) en hun respectieve begunstigen in het desbetreffende jaar. Een eerste bestand heeft betrekking op het statuut, het aantal rechtgevende kinderen en de begunstigen. Een tweede bestand heeft betrekking op de reële betalingen op jaarbasis. De hogervermelde organisaties van de deeltiteiten maken eveneens deel uit van het netwerk van de sociale zekerheid, met toepassing van het hogervermeld koninklijk besluit van 16 januari 2002.

SIGEDIS

8. De loopbaanpersoonsgegevens van de vereniging zonder winstoogmerk SIGEDIS die momenteel in het datawarehouse zijn opgenomen, kennen een aantal tekortkomingen. Zo zijn ze bijwijlen niet gebruiksvriendelijk en hebben ze vooralsnog geen betrekking op statutaire personeelsleden van de overheid. Om aan die tekortkomingen tegemoet te komen, zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid de huidige persoonsgegevens in het datawarehouse vervangen door nieuwe persoonsgegevens.

B. BEHANDELING

9. Krachtens de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan de personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale bescherming (artikel 5) en vereist elke mededeling van sociale persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid of een instelling van sociale zekerheid aan een andere instelling van sociale zekerheid of een andere instantie dan een federale

overheidsdienst, een programmatorische overheidsdienst of een federale instelling van openbaar nut een voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité (artikel 15).

10. Overeenkomstig het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid* zijn de artikelen 5 en 15 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* ook van toepassing op de organisaties van de deelentiteiten die zijn toegetreden tot het netwerk van de sociale zekerheid voor zover hun opdrachten betrekking hebben op (onder meer) het beleid inzake de mindervaliden of de gezinsbijslagen.

rechtmatigheid

11. Volgens artikel 6 van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens alleen rechtmatig indien en voor zover aan minstens één van de vermelde voorwaarden is voldaan, bijvoorbeeld de noodzakelijkheid om te voldoen aan een verplichting uit de regelgeving.
12. De hogervermelde verwerking van persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in haar datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming is noodzakelijk in het kader van de toepassing van artikel 5 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* (verzamelen, opslaan samenvoegen en meedelen van persoonsgegevens in het kader van de verwezenlijking van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale bescherming).

beginselen inzake de verwerking van persoonsgegevens

13. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen

onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

doelbinding

14. De verwerking van persoonsgegevens met betrekking tot de Vlaamse sociale bescherming, de minimumpensioenen en minimumrechten en de gezinsbijslagen en persoonsgegevens van SIGEDIS (mededeling van persoonsgegevens door de bevoegde authentieke bronnen aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid) beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de aanvulling van het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming.
15. De verdere mededeling van de persoonsgegevens – in de vorm van gepseudonimiseerde persoonsgegevens of anonieme gegevens – door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan organisaties die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale bescherming is alleszins slechts mogelijk voor zover die geschiedt overeenkomstig de bepalingen van een beraadslaging van het informatieveiligheidscomité dienaangaande.

minimale gegevensverwerking

16. De persoonsgegevens zijn, uitgaande van het voormelde doeleinde, toereikend, ter zake dienend en niet overmatig. Ze kunnen allemaal onverkort hun nut hebben voor de realisatie van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale bescherming, in het bijzonder samen met andere persoonsgegevens die reeds voorhanden zijn in het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming.
17. Ze hebben betrekking op de volgende categorieën personen.
 - inzake de Vlaamse sociale bescherming: alle personen van minstens 65 jaar oud die in de Vlaamse Gemeenschap wonen en sinds september 2017 recht hebben op het zorgbudget voor ouderen;
 - inzake de minimumpensioenen/minimumrechten: alle Belgische pensioengerechtigden met een minimumpensioen sinds 2013 en alle pensioengerechtigde werknemers met een minimumrecht per loopbaanjaar sinds 2015;
 - inzake de gezinsbijslagen: alle personen die van de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of de Duitstalige Gemeenschap een recht op gezinsbijslag hebben (ook als dit tijdelijk of herzien is) en hun begunstigten sinds 2019;
 - inzake de loopbaaninformatie van de vereniging zonder winstoogmerk SIGEDIS: alle werknemers (zowel van private werkgevers als van openbare werkgevers) en statutairen tewerkgesteld in België sinds 1945.

opslagbeperking

18. Vermits het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming veelvuldig gebruikt wordt voor longitudinale studies kan er geen maximale bewaartermijn voor de persoonsgegevens worden voorzien. Dat blijkt net de meerwaarde van het systeem: de mogelijkheid om onderzoeken te realiseren aan de hand van persoonsgegevens die ruime periodes bestrijken, tot ver in het verleden.

integriteit en vertrouwelijkheid

19. De verwerking van de persoonsgegevens geschiedt overeenkomstig de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, voor opname in haar datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits er wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming.

Bart VIAENE

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).