

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/25/004

BERAADSLAGING NR. 18/006 VAN 9 JANUARI 2018, GEWIJZIGD OP 8 MEI 2018, 2 JULI 2019 EN 14 JANUARI 2025, INZAKE DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegeEVENS DOOR DE KRUIspUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID (KSZ) EN DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID (RSZ) AAN HET VLAAMS DEPARTEMENT WERK, ECONOMIE, WETENSCHAP, INNOVATIE EN SOCIALE ECONOMIE (WEWIS), DOOR MIDDEL VAN DE ONLINEDIENSTEN EN DE TOEPASSING DOLSIS, VOOR HET VERVULLEN VAN DE BEHEERSTAKEN BETREFFENDE HET EUROPEES SOCIAAL FONDS PLUS (ESF+) EN HET EUROPEES FONDS VOOR ASIEL, MIGRATIE EN INTEGRATIE (AMIF)

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op het artikel 15;

Gelet op de aanvraag van het Vlaams departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie;

Gelet op de rapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP

- 1.1.** Het departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie (WEWIS) staat in voor het uitvoeren van diverse maatregelen van de Vlaamse overheid tot bevordering van de werkgelegenheid, de regulering van de arbeidsmarkt en de facilitering van de overgangen op de arbeidsmarkt. Sinds 1 januari 2016 beheert de organisatie het Operationeel Programma Europees Sociaal Fonds (ESF) 2014-2020 (met de bijhorende Vlaamse cofinanciering) en het Vlaams integratielook van het Europees Fonds voor Asiel, Migratie en Integratie (AMIF), met de afdeling ESF die optreedt als gedelegeerde autoriteit, in de plaats van het ESF-agentschap, een vereniging zonder winstoogmerk opgericht bij een decreet van 8 november 2002. Het Operationeel Programma Europees Sociaal Fonds Plus ESF+ 2021-2027 is de opvolger van het ESF-programma terwijl het AMIF-luik werd verlengd met een nieuw Operationeel Programma voor de periode 2021-2027.
- 1.2.** Voor het vervullen van die opdrachten wil het DWSE toegang tot enkele persoonsgegevensbanken uit het netwerk van de sociale zekerheid, zowel door middel van

de onlinediensten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid¹ als door middel van de DOLSIS-toepassing². Het betreft het Rijksregister, de Kruispuntbankregisters en het personeelsbestand van de werkgevers ingeschreven bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid.

het Rijksregister en de Kruispuntbankregisters

2. Het Rijksregister, bedoeld in artikel 1 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*, en de Kruispuntbankregisters, bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, bevatten persoonsgegevens ter eenduidige identificatie van de betrokkenen.
3. In zijn beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 heeft het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid geoordeeld dat het gerechtvaardigd en aangewezen is dat instanties die toegang tot het Rijksregister hebben ook toegang tot de (complementaire en subsidiaire) Kruispuntbankregisters krijgen, voor zover en voor zolang zij aan de gestelde voorwaarden voldoen.
4. In de mate dat het departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie gemachtigd is om voor de hogervermelde doeleinden toegang tot het Rijksregister te hebben (zie daartoe de beraadslaging nr. 54/2017 van 4 oktober 2017 van het sectoraal comité van het Rijksregister) mag het ook toegang tot de Kruispuntbankregisters hebben mits eerbiediging van de beginselen vastgesteld in de hogervermelde beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012. Door de raadpleging van het Rijksregister en de Kruispuntbankregisters kan de organisatie de identiteit van de betrokkenen controleren en de subsidiëring opvolgen.

het personeelsbestand van werkgevers

5. De DIMONA-persoonsgegevensbank en het personeelsbestand van de werkgevers ingeschreven bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid worden gevoed door de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, een elektronisch bericht waarmee een werkgever het begin van een arbeidsrelatie en het einde van een arbeidsrelatie kan meedelen. Zij bevatten enkele administratieve persoonsgegevens, aangevuld met persoonsgegevens ter identificatie van de partijen die bij de arbeidsrelatie betrokken zijn en persoonsgegevens over de tewerkstelling.

Identificatie van de werkgever (met eventueel afzonderlijke aanduiding van de studententewerkstelling): het inschrijvingsnummer, het ondernemingsnummer, het identificatienummer van de sociale zekerheid, de benaming (voor rechtspersonen) dan wel

¹ De gestandaardiseerde *web services* van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid worden gebruikt in het kader van de rapportering aan Europa en het algemeen administratief beheer van de projecten.

² Het gebruik van de toepassing DOLSIS wordt beperkt tot de gevallen waarin een effectieve controle van een specifiek dossier wordt verricht (de toepassing DOLSIS biedt immers de mogelijkheid om alle beschikbare informatie over een persoon in één keer op te vragen, terwijl bij de gestandaardiseerde *web services* van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid de verschillende diensten telkens apart bevraagd moeten worden om hetzelfde beeld te vormen).

de naam en de voornaam (voor natuurlijke personen), het adres, de taalcode, de rechtsvorm, het maatschappelijk doel, de werkgeverscategorie, het identificatienummer van de hoofdzetel van het sociaal secretariaat, het identificatienummer van het kantoor van het sociaal secretariaat en het aansluitingsnummer bij het sociaal secretariaat.

Identificatie van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau: het inschrijvingsnummer, het ondernemingsnummer, de benaming (voor rechtspersonen) dan wel de naam en de voornaam (voor natuurlijke personen) en het adres van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau. In geval van tewerkstelling van uitzendkrachten wordt de DIMONA-aangifte weliswaar verricht door het uitzendbureau, dat optreedt als werkgever, maar ook de klant van het uitzendbureau, bij wie de daadwerkelijke tewerkstelling gebeurt, moet gekend zijn.

Identificatie van de werknemer (met eventueel afzonderlijke aanduiding van de studententewerkstelling): het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam en de voornaam, de geboortedatum, het geslacht, de landcode en de validatiecode.

Persoonsgegevens over de tewerkstelling: de plaats van de tewerkstelling, het nummer van de deeltentiteit, de datum van indiensttreding, de datum en het tijdstip waarop de aangifte van indiensttreding werd verricht, de datum van uitdiensttreding, het bevoegde paritair comité, het type werknemer, het type prestatie (horeca), het aantal werkdagen waarvoor studenten een verminderde bijdrage inzake sociale zekerheid genieten (het zogenaamde contingent) en het nummer van de controlekaart C3.2A (bouw).

6. De persoonsgegevens uit het personeelsbestand zouden het departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie in staat stellen om de dossiers financieel te controleren en over de indicatoren te rapporteren aan Europa.
7. De afdeling ESF organiseert oproepen waarbij organisaties subsidies kunnen ontvangen, gedeeltelijk op basis van de loonkosten van de personen die aan het gesubsidieerde project meewerken. De gevraagde persoonsgegevens hebben per organisatie die aanspraak maakt op ESF+-steun of AMIF-steun in eerste instantie betrekking op de medewerkers die betrokken zijn bij het project waarvoor de steun wordt aangevraagd en van wie de loonkosten gesubsidieerd kunnen worden. Daarnaast kunnen de oproepen betrekking hebben op specifieke doelgroepen die bereikt moeten worden, zoals langdurig werklozen, zelfstandigen en werkzoekenden. In het kader van de controle die op de oproepen moet worden uitgevoerd, wil de afdeling ESF kunnen nagaan of de deelnemers van een oproep ook effectief behoorden tot de doelgroep op het moment van de deelname, wat een essentieel element van de betrokken oproep is, alsook één van de indicatoren (zie verder) waarover gerapporteerd moet worden aan de Europese Unie.
8. Tevens stelt de Europese regelgeving enkele indicatoren voor rapportering voorop, met het oog op het meten van de output van het programma³. Het ESF vormt een belangrijk Europees

³ Bijlage I en II van de Verordening (EU) 2021/1057 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 tot oprichting van het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1296/2013.

instrument om de werkgelegenheid te ondersteunen, personen aan beter werk te helpen en te zorgen voor eerlijker arbeidskansen voor alle burgers van de Europese Unie. Er moet daarom worden gerapporteerd over de personen die deelnemen aan oproepen, bijvoorbeeld over de personen van wie de arbeidsmarktsituatie zes maanden na hun deelname aan een project verbeterd is, in de zin dat ze van ondertewerkstelling naar voltijds werk of van precair werk naar stabiel werk zijn geëvolueerd, als zelfstandige aan het werk zijn gegaan of inmiddels een hogere bezoldiging ontvangen. Voor dit doeleinde zijn persoonsgegevens van alle deelnemers van de ESF+- en AMIF-projecten nodig (dat zijn de personen die betrokken zijn bij het project en er direct baat bij hebben).

9. De toegang tot de hogervermelde persoonsgegevensbanken zou geschieden door middel van de onlinediensten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en met de tussenkomst van de Vlaamse Dienstenintegrator, maar tevens door middel van de toepassing DOLSIS, waarbij het departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie moet worden beschouwd als een gebruiker van het tweede type (administratieve dienst, met voorafgaande integratie van de betrokkene in het personenrepertorium en integratiecontrole bij gebruik van de toepassing) in de zin van de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid met betrekking tot de webtoepassing DOLSIS.
10. De persoonsgegevens zouden voor de organisatie permanent toegankelijk moeten zijn vermits de ESF+- en AMIF-taken doorheen het ganse jaar worden uitgevoerd. De personeelsleden van de afdeling ESF die belast zijn met de uitvoering van de vermelde taken zouden een verklaring op eer ondertekenen waarin ze zich akkoord verklaren om de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de persoonsgegevens te respecteren. Een systematisch geactualiseerde lijst van die personeelsleden zou ter beschikking worden gehouden van het informatieveiligheidscomité.
11. Het departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie vraagt om een beraadslaging die geldt tot en met 31 december 2037. Concreet zullen de rekeningen van de laatste acties van het operationeel programma 2021-2027 (en de bijhorende controles) tegen 30 juni 2032 worden afgesloten. Het eindverslag moet worden ingediend tegen maart 2032. Daarna neemt de Europese Commissie de tijd om het te onderzoeken en indien nodig bijkomende vragen te stellen. Na goedkeuring door de Europese Commissie kan de Europese Rekenkamer nog gedurende vijf jaar bij de organisatie langskomen voor controle van de stukken. Het departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie wil de persoonsgegevens kunnen opvragen tot zeven kalenderjaren vanaf de startdatum van een project. Deze periode maakt het immers mogelijk om accuraat te rapporteren over de reeds uitgevoerde projecten en om voldoende duidelijk na te gaan of een persoon voldoet aan een bepaalde langdurige indicator binnen het operationeel programma (bijvoorbeeld langdurig werkloos zijn bij het begin van het project).
12. De persoonsgegevens zouden binnen het departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie enkel worden aangewend door medewerkers van de afdeling ESF en Duurzaam Ondernemen en de afdeling Data en Digitalisering en in het bijzonder door

de projectbeheerders (de personen belast met de behandeling, de opvolging en de periodieke betaling van de subsidies), de applicatiedeskundigen (de personen die ondersteuning bieden bij het applicatiegebruik) en de data-analisten (de personen belast met de ontwikkeling van de geaggregeerde rapporten met betrekking tot de effectiviteit van de programma's, bestemd voor de Europese Commissie). Derden zouden geen toegang tot de gevraagde persoonsgegevens hebben.

B. BEHANDELING

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

13. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist.

Rechtmatigheid van de verwerking

14. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de daarin uitdrukkelijk vermelde voorwaarden is vervuld. De hogervermelde mededeling van persoonsgegevens is rechtmatig in die zin dat ze voor de bestemming noodzakelijk is om te voldoen aan een verplichting die volgens de regelgeving op hem, als verwerkingsverantwoordelijke, rust, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, c). Er kan in het bijzonder worden verwezen naar de hogervermelde verordening van het Europees Parlement en de Raad.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

15. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

16. Het departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie is bevoegd voor het Operationeel Programma Europees Sociaal Fonds Plus en het Vlaams integratielook van het Europees Fonds voor Asiel, Migratie en Integratie. Het informatieveiligheidscomité meent dat de toegang tot de hogervermelde persoonsgegevensbanken beantwoordt aan een gerechtvaardigd doeleinde en, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig is.
- 17.1. De toegang tot de hogervermelde persoonsgegevensbanken kan bijgevolg worden toegestaan, enerzijds aan de hand van de beschikbare onlinediensten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en met de tussenkomst van de Vlaamse Dienstenintegrator, anderzijds aan de hand van de toepassing DOLSIS, op voorwaarde dat de veiligheidsmaatregelen vervat in de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid met betrekking tot de webtoepassing DOLSIS worden gerespecteerd (de organisatie kan worden beschouwd als een “administratieve dienst” in de zin van deze aanbeveling).
- 17.2. Het informatieveiligheidscomité merkt op, enerzijds, dat de gestandaardiseerde *web services* van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid worden gebruikt voor de rapportering aan Europa en het algemeen administratief beheer van de projecten en, anderzijds, dat het gebruik van de toepassing DOLSIS wordt beperkt tot de gevallen waarin een effectieve controle van een specifiek dossier wordt verricht. Per hiervoor vermeld subdoeleinde kan te allen tijde maar van één verwerkingswijze gebruik worden gemaakt. Er kan dus in geen geval sprake zijn van het toepassen van meerdere verwerkingswijzen om hetzelfde subdoeleinde in het kader van het vervullen van de beheerstaken betreffende het Europees sociaal fonds PLUS (ESF+) en het Europees Fonds voor Asiel, Migratie en Integratie (AMIF) na te streven.
18. De toegang tot de voormelde persoonsgegevens zal, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, gebeuren met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
19. Het informatieveiligheidscomité herinnert eraan dat de webtoepassing DOLSIS tot doel heeft om bepaalde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid te visualiseren in het kader van de verwezenlijking van de opdrachten van de gebruiker. De webtoepassing DOLSIS voorziet niet in de functionaliteit om deze gegevens op te slaan in eigen gegevensbanken. Voor zover een instantie persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid wil opslaan, is het wenselijk om niet de webtoepassing DOLSIS te gebruiken, maar wel de gestandaardiseerde webservices van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
20. De voorkeur van het departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie gaat weliswaar uit naar de integratie van de persoonsgegevens in de eigen toepassingen – en dus naar het gebruik van de *web services* van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid – maar die werkwijze blijkt voor de Vlaamse overheid niet te volstaan om zijn opdrachten te kunnen uitvoeren. De organisatie zou derhalve ook gebruik maken van de webtoepassing DOLSIS, zij het uitsluitend met het oog op de verwerking van de nodige persoonsgegevens in het kader van de effectieve controle van de subsidieaanvragen.

21. Inzake de vraag om de voormelde persoonsgegevens op twee verschillende wijzen te verwerken, laat de organisatie het volgende weten. De gestandaardiseerde web services van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid worden gebruikt in het kader van de rapportering aan Europa en het algemeen administratief beheer van de projecten. Het gebruik van de toepassing DOLSIS wordt beperkt tot de gevallen waarin een effectieve controle van een specifiek dossier wordt verricht (de toepassing DOLSIS biedt immers de mogelijkheid om alle beschikbare informatie over een persoon in één keer op te vragen, terwijl bij de gestandaardiseerde web services van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid de verschillende diensten telkens apart bevraagd moeten worden om hetzelfde beeld te vormen).
22. Het departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie moet bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.
23. De voormelde verwerking van persoonsgegevens moet voor het overige geschieden met strikte eerbiediging van de bepalingen van de beraadslaging nr. 18/184 van 4 december 2018 van het informatieveiligheidscomité over de uitwisseling van persoonsgegevens tussen actoren van het netwerk van de sociale zekerheid en organisaties van de Gemeenschappen en Gewesten met de tussenkomst van hun dienstenintegratoren.
24. Ten slotte eerbiedigt het departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie bij de verwerking van de persoonsgegevens de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, zoals vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de toegang tot de hogervermelde persoonsgegevensbanken door het departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie van de Vlaamse overheid door middel van de onlinediensten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en door middel van de DOLSIStoepassing, uitsluitend met het oog op het vervullen van zijn opdrachten inzake het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) en het Europees Fonds voor Asiel, Migratie en Integratie (AMIF), is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

De wijzigingen van deze beraadslaging die door het informatieveiligheidscomité werden goedgekeurd op 14 januari 2025 treden in werking op 29 januari 2025.

Michel DENEYER
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).