

Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid
--

IVC/KSZG/20/510

BERAADSLAGING NR. 17/101 VAN 7 NOVEMBER 2017, GEWIJZIGD OP 1 DECEMBER 2020, OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens UIT DE DMFA (MULTIFUNCTIONELE AANGIFTE) DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID AAN HET VLAAMS AGENTSCHAP ZORG EN GEZONDHEID VOOR HET CONTROLEREN VAN DE FINANCIERING VAN DIVERSE CATEGORIEËN VOORZIENINGEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van het Vlaams Agentschap Zorg en gezondheid;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP

1. Door de zesde staatshervorming is de Vlaamse Gemeenschap sinds 1 juli 2014 bevoegd voor de financiering van diverse categorieën voorzieningen, namelijk de centra voor woonzorg, kortverblijf, dagverzorging of revalidatie, de psychiatrische verzorgingstehuizen en de multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve zorg. Het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering staat volgens een daartoe gesloten protocolakkoord nog tot 1 januari 2019 verder in voor de financiering van die instanties maar op 1 januari 2019 neemt de Vlaamse Gemeenschap die taak volledig over.
2. De federale regelgeving bevat momenteel diverse verplichtingen voor de voormelde instanties om in het kader van hun financiering bepaalde inlichtingen op een gestructureerde

wijze aan het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering ter beschikking te stellen.

3. Er worden vooreerst gegevens opgevraagd voor de toepassing van de vrijstelling van de arbeidsprestaties op het einde van de loopbaan, een maatregel die een vermindering van het aantal werkuren met behoud van loon behelst. Het koninklijk besluit van 15 september 2006 *tot uitvoering van artikel 59 van de wet van 2 januari 2001 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen, wat de maatregelen inzake vrijstelling van arbeidsprestaties en eindeloopbaan betreft* bepaalt dienaangaande dat de betrokken werkgevers de volgende gegevens (per kwartaal) meedelen aan de Dienst voor Geneeskundige Verzorging van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering.

Gegevens per instantie: het statuut, het inschrijvingsnummer en de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur voor voltijdse prestaties.

Gegevens per personeelslid in een bepaalde functie dat in het jaar van de tegemoetkoming minstens 44 jaar is geworden: de naam, de voornaam, het identificatienummer van de sociale zekerheid, het aantal te presteren uren per week in de functie (met begindatum en einddatum van de toepassingsperiode), de begindatum en/of einddatum van de tewerkstelling, het aantal gepresteerde en gelijkgestelde dagen en uren, het gekozen voordeel (vrijstelling van arbeidsprestaties en/of toekenning van premie), de periode van het voordeel, de beroepskwalificatie, de baremieke anciënniteit, de eventuele inlichtingen waaruit blijkt dat het gelijkgestelde personeelslid aan de geldende voorwaarden voldoet en het aantal niet-gelijkgestelde dagen en uren.

Gegevens waaruit blijkt dat de vrijstelling van arbeidsprestaties werd gecompenseerd door een nieuwe aanwerving of door een verhoging van de wekelijkse arbeidsduur van een andere werknemer: de naam, de voornaam, het identificatienummer van de sociale zekerheid en de beroepskwalificatie van de werknemer, het aantal uren van de (nieuwe of bijkomende) tewerkstelling en de periode (begindatum en einddatum).

4. Bij de centra voor woonzorg of kortverblijf vraagt het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering voor de berekening van de forfaitaire tegemoetkoming de volgende gegevens op, aan de hand van een specifieke vragenlijst, met toepassing van het ministerieel besluit van 6 november 2003 *tot vaststelling van het bedrag en de voorwaarden voor de toekenning van de tegemoetkoming, bedoeld in artikel 37, § 12, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, in de rust- en verzorgingstehuizen en in de rustoorden voor bejaarden.*

Gegevens per instantie: het statuut, het inschrijvingsnummer, het ondernemingsnummer, het nummer van de vestigingseenheid, het bankrekeningnummer, de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur voor voltijdse prestaties, het aantal gefactureerde dagen per afhankelijkheidscategorie en het aantal patiënten van afhankelijkheidscategorie A die effectief aanwezig zijn op 31 maart van de referentieperiode en minstens een “2” scoren voor oriëntatie in tijd en ruimte.

Gegevens per verpleegkundige, personeelslid voor reactivering en verzorgende: de naam, de voornaam, het identificatienummer van de sociale zekerheid, het aantal gepresteerde en/of gelijkgestelde dagen en uren, het aantal niet gelijkgestelde dagen, de beroepskwalificatie, het statuut, de begindatum en/of einddatum van de tewerkstelling en de baremieke anciënniteit.

Diverse andere gegevens: gegevens over de palliatieve functie, de coördinerend geneesheer, de bijkomende vorming van het personeel op het vlak van dementie, het functiecomplement, de referentiepersoon dementie, de directeur en de contactmogelijkheden.

5. Wat de centra voor dagverzorging betreft, legt het ministerieel besluit van 22 juni 2000 *tot vaststelling van de tegemoetkoming bedoeld in artikel 37, § 12, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, in de centra voor dagverzorging* gelijkaardige verplichtingen op. Ook voor de toekenning van de tegemoetkoming “derde luik” (een jaarlijkse financiële tegemoetkoming in het kader van de harmonisering van de barema’s) worden gegevens over werkgevers en werknemers opgevraagd bij de centra voor woonzorg, kortverblijf of dagverzorging, met toepassing van het koninklijk besluit van 17 augustus 2007 *tot uitvoering van artikelen 57 en 59 van de programmawet van 2 januari 2001 wat de harmonisering van de barema’s en de baremaverhoging in bepaalde gezondheidsinrichtingen betreft*.
6. Het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering ontvangt de persoonsgegevens van de voormelde categorieën voorzieningen en verwerkt ze verder. Daarbij voert het ook controles uit, aan de hand van persoonsgegevens uit de DMFA (de databank van de multifunctionele werkgeversangiften, beheerd door de Rijksdienst voor sociale Zekerheid). Het werd bij beraadslaging nr. 02/110 van 3 december 2002 door het Toezichtscomité (de voorganger van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid) gemachtigd om DMFA-persoonsgegevens te raadplegen voor het bepalen en controleren van rechten en voor het verbeteren van de eigen basisbestanden.
7. De voorzieningen zullen de beschreven inlichtingen voortaan aan het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid bezorgen (zie dienaangaande de regelgeving vermeld onder de randnummers 13 en 14). Dat laatste moet, net als het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering, de ontvangen informatie kunnen controleren door middel van persoonsgegevens die de voorzieningen in hun hoedanigheid van werkgever aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid hebben aangegeven. Het wil de gegevens die het zelf rechtstreeks van de voorzieningen gekregen heeft, vergelijken met de gegevens die zij als werkgever meedelen aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, om de juistheid ervan na te gaan. Het gaat om het verderzetten van een bestaande verwerking van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering door het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid, ten gevolge van een bevoegdheidsoverdracht in het kader van de zesde staatshervorming.
8. De volgende DMFA-persoonsgegevens zouden aldus worden verwerkt (naast de louter administratieve en technische inlichtingen, die zonder voorafgaande beraadslaging van het informatieveiligheidscomité geraadpleegd kunnen worden), met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de Vlaamse dienstenintegrator, voor iedere werknemer van een betrokken werkgever en voor ieder kwartaal.

Blok “*werkgeversaangifte*”: het jaar en het kwartaal, het inschrijvingsnummer en het ondernemingsnummer van de werkgever, de notie curatele, het netto te betalen bedrag, de conversie naar een regime van vijf dagen per week en de begindatum van de vakantie. Deze persoonsgegevens waarborgen een unieke identificatie van de betrokken voorziening tijdens de periode van financiering.

Blok “*natuurlijke persoon*”: het identificatienummer van de sociale zekerheid van de werknemer, de naam, de voornaam, het geslacht, de geboortedatum, de geboorteplaats, het adres en de nationaliteit. Aan de hand van dit blok kan de betrokken werknemer eenduidig geïdentificeerd worden.

Blok “*werknemerslijn*”: de werkgeverscategorie, het werknemerskengetal, de begindatum en de einddatum van het kwartaal, de notie grensarbeider, de activiteit ten opzichte van het risico en het identificatienummer van de lokale eenheid. De datum waarop het kwartaal begint en de datum waarop het kwartaal eindigt, bieden de mogelijkheid om na te gaan of het werknemerscontract binnen de financieringsperiode valt.

Blok “*tewerkstelling van de werknemerslijn*”: het identificatienummer van de lokale eenheid, het tewerkstellingsnummer, de tewerkstellingsperiode, het nummer van het paritair comité, het aantal dagen per week van de arbeidsregeling, het gemiddeld aantal uren per week van de werknemer, het gemiddeld aantal uren per week van de maatpersoon, het type arbeidsovereenkomst, de toepasselijke maatregel tot reorganisatie van de arbeidstijd, de toepasselijke maatregel tot bevordering van de werkgelegenheid, het statuut van de werknemer, de notie gepensioneerd, het type leerling, de bezoldigingswijze, het functienummer, de klasse van vliegend personeel, de betaling in tienden of twaalfden en de verantwoording van de dagen indien de werknemer tewerkgesteld is volgens een bijzondere arbeidscyclus. De financiering van de betrokken voorzieningen door het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid is gebaseerd op de tewerkstellingssituatie van hun werknemers.

Blok “*prestatie van de tewerkstelling werknemerslijn*”: het nummer van de prestatielijn, de prestatiecode, het aantal dagen van de prestatie, het aantal uren van de prestatie en het aantal vluchtminuten.

Blok “*bijdrage werknemer student*”: het identificatienummer van de lokale eenheid, het loon dat aanleiding geeft tot de berekening van de solidariteitsbijdrage, de solidariteitsbijdrage en het aantal aan te geven bezoldigde dagen en uren. Met studenten mag geen rekening worden gehouden bij de berekening van de financiering.

Blok “*tewerkstelling - inlichtingen*”: het aantal vakantiedagen, de datum waarop het vastbenoemd personeelslid de periode van zes maanden afwezigheid wegens ziekte heeft overschreden, de toepasselijke tewerkstellingsmaatregel uit de non-profit, de aanduiding extra uit de horeca, het uurloon, de notie vrijstelling van prestaties, de aanduiding van de detachering van personeel, het aantal dagen arbeidsongeschiktheid met gewaarborgd loon voor de eerste week, het brutoloon betaald bij ziekte, de aanduiding van de vrijstelling van de aangifte in de overheidssector, de aanduiding van de aanvullende pensioenregeling, de aanduiding FWT (“former work placement trainee”), de datum van de vaste benoeming van het personeelslid, de datum van de toekenning van een nieuwe post sociale maribel, de

aanduiding dat de bijdrage voor het overheidspensioen voor statutaire werknemers omwille van specifieke omstandigheden een afwijkende berekeningsbasis heeft, de toepasselijke loopbaanmaatregel, sectordetail, de aanduiding van de deelsector die behoort tot de Vlaamse bevoegdheid inzake activiteiten op het vlak van social profit en het totale mobiliteitsbudget dat aan de werknemer wordt toegekend. Het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid wenst de persoonsgegevens over de maatregelen uit de non-profit te verwerken vermits werknemers in functie daarvan al dan niet in rekening worden gebracht.

Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid heeft bij zijn beraadslaging nr. 13/126 van 3 december 2013 beslist, enerzijds, dat instanties met toegang tot de DMFA-persoonsgegevensbank onder bepaalde voorwaarden ook toegang tot de later toegevoegde persoonsgegevens hebben en, anderzijds, dat machtigingen voor de mededeling van DMFA-persoonsgegevens op het niveau van de betrokken persoonsgegevensblokken worden verleend. Het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid heeft dus – enkel voor het hogervermelde doeleinde – toegang tot de vermelde persoonsgegevensblokken, zowel in hun huidige samenstelling als in hun toekomstige samenstelling.

B. BEHANDELING

9. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist is.

Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (integriteit en vertrouwelijkheid).

doelbinding

10. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het verrichten van controles naar aanleiding van de financiering van bepaalde categorieën voorzieningen. Om de continuïteit dienaangaande te waarborgen moet het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid (voortaan bevoegd) dezelfde persoonsgegevens kunnen verwerken als het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (voorheen bevoegd). De persoonsgegevens uit het

netwerk van de sociale zekerheid zouden worden aangewend om de juistheid van de door de zorgvoorzieningen meegedeelde inlichtingen te verifiëren.

minimale gegevensverwerking

11. De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. Ze hebben uitsluitend betrekking op de werkgevers die tot de hogervermelde categorieën zorgvoorzieningen behoren en hun respectieve werknemers, van wie hoofdzakelijk het statuut en de arbeidstijd ter beschikking worden gesteld.
12. De persoonsgegevens mogen enkel betrekking hebben op personen die over een actief dossier bij de aanvrager beschikken. De betrokken personen moeten dienovereenkomstig met een gepaste hoedanigheidscode worden geïntegreerd in het verwijzingsrepertorium (er moet met andere woorden uitdrukkelijk worden vermeld dat over hen een dossier wordt bijgehouden door de aanvrager) en de persoonsgegevens die op hen betrekking hebben, kunnen uitsluitend uitgewisseld worden na een gunstige integratiecontrole. De betrokken partijen moeten elke uitwisseling van persoonsgegevens van het begin tot het einde volledig kunnen reconstrueren aan de hand van eenvoudig te exploiteren loggings, gebaseerd op een duidelijke onderlinge taakverdeling. Om die “end-to-end” audit mogelijk te maken, zal de Vlaamse dienstenintegrator maatregelen treffen voor een unieke bepaling van de volledige verwerking. Hij zal daarenboven de uitgevoerde omzettingen op bruikbare en opvraagbare wijze bijhouden opdat de link tussen het elektronisch bericht van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en het eigen elektronisch bericht steeds efficiënt zou kunnen aangetoond worden.
13. De aanvrager verwijst ter zake naar het Vlaams decreet van 18 mei 2018 *houdende de Vlaamse sociale bescherming*, meer bepaald de artikelen 136-139 met betrekking tot de organisatiegebonden financiering. Die heeft betrekking op de bijdragen aan de uitgaven die noodzakelijk zijn voor de duurzame uitbating van de zorgvoorzieningen, onafhankelijk van de individuele zorgbehoeften van de gebruikers, en de Vlaamse Regering betaalt ze uit in de vorm van een forfait, dat wordt bepaald op grond van onder meer de bijkomende, specifieke personeelskosten.
14. De verplichting tot verstrekking van informatie is vervat in de artikelen 452 en 456 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 *houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming* (mededeling van persoonsgegevens door woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en dagverzorgingscentra) en in het artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 *tot financiering van sommige akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten* (mededeling van persoonsgegevens door revalidatievoorzieningen, woonzorgcentra, dagverzorgingscentra, centra voor kortverblijf, psychiatrische verzorgingstehuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve zorg).

opslagbeperking

15. De persoonsgegevens worden vernietigd zodra het tegensprekelijk proces met de voorziening waarvoor verschillen werden vastgesteld tussen de informatie die in de webtoepassing werd

geregistreerd en de informatie die werd overgemaakt door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid is afgerond. Zodra dat proces is afgerond, is er immers geen noodzaak meer om de persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid nog te bewaren, aangezien de rol van elk van de betrokken partijen (de voorzieningen, de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid) dan is uitgespeeld.

integriteit en vertrouwelijkheid

16. De uitwisseling van de persoonsgegevens geschiedt met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.
17. Bij de verwerking van de persoonsgegevens houdt het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*, en met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
18. De verwerking van persoonsgegevens gebeurt voor het overige met strikte eerbiediging van de bepalingen van de beraadslaging nr. 18/184 van 4 december 2018 van het informatieveiligheidscomité over de uitwisseling van persoonsgegevens tussen actoren van het netwerk van de sociale zekerheid en organisaties van de Gemeenschappen en Gewesten met de tussenkomst van hun dienstenintegratoren.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid, met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de Vlaamse dienstenintegrator, uitsluitend voor het verrichten van controles naar aanleiding van de financiering van de centra voor woonzorg, kortverblijf, dagverzorging of revalidatie, de psychiatrische verzorgingstehuizen en de multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve zorg, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).