

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/22/170

BERAADSLAGING NR 08/071 VAN 2 DECEMBER 2008, GEWIJZIGD OP 5 OKTOBER 2021 EN 5 APRIL 2022, BETREFFENDE DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS VERVAT IN « HANDICILD » (BERICHT A652) AAN HET AGENTSCHAP VLAAMSE SOCIALE BESCHERMING EN DE ZORGKASSEN TENEINDE BEPAALDE RECHTEN AUTOMATISCH AAN PERSONEN MET EEN HANDICAP TOE TE KENNEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming;

Gelet op de auditoraatsrapporten van de Kruispuntbank;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

1. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

- 1.1.** Het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden, opgenomen in het decreet van 18 mei 2018 *houdende de Vlaamse sociale bescherming*, biedt aan zorgbehoevenden een volledige of gedeeltelijke dekking van de kosten voor niet-medische zorg verleend door voorzieningen, professionele zorgverleners of mantelzorgers.

Het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming staat als overkoepelend orgaan in voor het algemeen beheer van de Vlaamse Sociale Bescherming, waaronder het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden.

Het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming heeft de volgende kerntaken:

- zorgen voor de huidige en toekomstige financiering van de tegemoetkomingen die toegekend zijn op basis van de Vlaamse sociale bescherming;
- financieel responsabiliseren van en toezicht houden op de zorgkassen, met behoud van de toepassing van de controle door de Nationale Bank van België, de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten (FSMA) en de Controledienst der Ziekenfondsen (CDZ) en de landsbonden van ziekenfondsen;
- organiseren van de diagnose van de zorgbehoefte en de vaststelling van de verminderde zelfredzaamheid, op een uniforme, objectieve en kwaliteitsvolle manier, en organiseren van de controle ter zake;
- verstrekken van subsidies aan de zorgkassen, op een objectieve en transparante wijze en met aandacht voor een efficiënt en zorgvuldig beheer van de publieke middelen;
- uitbouwen van een digitaal platform in samenwerking met de zorgkassen en het beheren van de gegevens;
- aanleggen en beheren van financiële reserves om toekomstige uitgavenverplichtingen te dekken.

1.2. De aanvraag beoogt de mededeling van persoonsgegevens betreffende kinderen met een handicap die door de betrokken authentieke bronnen met een specifieke hoedanigheidscode worden ingeschreven in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Het gaat om gegevens die aantonen dat een persoon bij het Agentschap Opgroeien regie, de FOD Sociale Zekerheid of Iriscare minstens een minimumscore heeft die bewijst dat hij lijdt aan een ernstig en langdurig verminderde zelfredzaamheid voor het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden. Meer bepaald gaat het om de scores die toegekend worden in het kader van de zorgtoeslag voor kinderen met een specifieke zorgbehoefte of de bijkomende kinderbijslag.

Momenteel is het zo dat de zorgkassen moeten wachten tot de betrokkene zelf te weten komt dat hij over een score beschikt die zijn zorgbehoevendheid bewijst. Wanneer hij dit weet, kan hij een aanvraag voor het bekomen van het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden indienen. Na goedkeuring van deze aanvraag heeft hij recht op het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden vanaf de eerste dag van de vierde maand na de aanvraag.

Wanneer de persoon niet te weten komt dat hij over een dergelijke score beschikt en dus recht kan hebben op het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden, dan verliest hij dat voordeel dus minstens voor een aantal maanden (het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden kan niet met terugwerkende kracht worden toegekend). Een goede kennis van de welzijnssector bij deze personen is dus momenteel vereist.

Het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming wenst over gegevens te kunnen beschikken om deze personen zelf te informeren dat zij in aanmerking komen voor een zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden. Daarna zouden ze een aanvraag bij de zorgkas van hun keuze kunnen indienen.

1.3. De elektronische persoonsgegevensstroom “handichild” biedt de mogelijkheid om met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid de nodige persoonsgegevens van het Agentschap Opgroeien regie, de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid en Iriscare te verwerken.

Om de hem toevertrouwde opdrachten te kunnen uitvoeren wenst het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming, via de K SZ, de volgende gegevens uit “handichild” betreffende kinderen met een handicap te krijgen, alsook de mutaties:

- *INSZ (identificatienummer van de sociale zekerheid) van het kind*: dit gegeven is nodig om het kind uniek te identificeren;
- *naam en adres van de natuurlijke persoon of de rechtspersoon bij wie het kind met een handicap geplaatst is en bij wie het kind derhalve kan worden opgeroepen*: als het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming over de gegevens beschikt, kan het deze personen zelf informeren dat ze in aanmerking komen voor een zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden. Zij kunnen dan een aanvraag bij de zorgkas van hun keuze indienen. Dit maakt het ook mogelijk de zorgbehoevende aan te schrijven op zijn verblijfsadres. Bij kinderen die in Brussel wonen, laat dit ook toe om na te gaan of één van de ouders bij de Vlaamse sociale bescherming aangesloten is. Het adres van de verblijfplaats zal worden vergeleken met het adres van de woonplaats van de bij de Vlaamse sociale bescherming aangesloten leden;
- *begindatum van de geldigheid van de minimumscore*: de zorgkas heeft deze datum nodig om te kunnen nagaan of de aanvraag voor het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden door de zorgverzekering aanvaard mag worden;
- *einddatum van de geldigheid van de minimumscore*: de zorgkas heeft deze datum nodig om te bepalen tot wanneer de positieve beslissing inzake het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden mag lopen;
- *zone “scenario” (eerste aanvraag, ambtshalve herziening, ambtshalve verlenging,...)*: dit veld is nodig om een onderscheid te kunnen maken tussen een ambtshalve herziening en een ambtshalve verlenging bij attesten van het Agentschap Opgroeien regie;
- *totaal aantal punten op de medisch-sociale schaal*: de zorgkas weet dan over hoeveel punten de zorgbehoevende beschikt. Dit is belangrijk wanneer het puntenaantal van iemand verlaagd wordt. In dat geval moet de zorgkas de positieve beslissing kunnen stopzetten. Vanaf minimum 18 punten heeft men recht op het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden.

Het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming wenst permanente toegang tot de voornoemde gegevens, alsook tot de opeenvolgende wijzigingen. Wijzigingen kunnen immers een impact hebben op de beslissingen die in de lopende dossiers zijn genomen.

De zorgkassen verwerven enkel persoonsgegevens van de eigen leden, voor het toekennen en het uitbetalen van het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden (zij zijn daarenboven het aanspreekpunt en het uniek loket voor de betrokkenen). De persoonsgegevens van de personen die nog geen lid van een zorgkas zijn, zouden worden overgemaakt aan het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming, dat hen zou contacteren en verzoeken om zich aan te sluiten bij een zorgkas. Het digitaal platform Vlaamse Sociale Bescherming beheert daartoe een secundair verwijzingsrepertorium dat aanduidt wie voor welke periode bij welke zorgkas is aangesloten. Op die wijze kan het elk met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid ontvangen elektronisch bericht routeren naar de zorgkas waarbij het betrokken kind met een handicap of een specifieke ondersteuningsbehoefte,

geïdentificeerd met het identificatienummer van de sociale zekerheid, is aangesloten in het kader van de Vlaamse Sociale Bescherming.

- 1.4.** Door deze gegevens te raadplegen zal het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming in staat zijn om zelf de personen die in aanmerking komen voor het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden te informeren over hun recht. Het wordt op forfaitaire basis uitbetaald, elke zorgbehoevende heeft recht op 130 euro per maand voor mantel- en thuiszorg.

Tot nu toe kunnen personen die denken dat ze in aanmerking komen een aanvraag indienen bij de zorgkas waarbij ze aangesloten zijn. De zorgkas zal nagaan of de aanvraag aan de voorwaarden voldoet. Om voor een zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden voor mantel- en thuiszorg in aanmerking te komen, moet onder meer via een attest (op basis van een indicatiestelling krachtens een reeds bestaande regelgeving) of een indicatiestelling door een gemachtigd indicatiesteller aangetoond worden dat men zwaar zorgbehoevend is.

Voor het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden komen onder meer de attesten met betrekking tot de zorgtoeslag voor kinderen met een specifieke zorgbehoefte of de bijkomende kinderbijslag op basis van minstens 18 punten op de medisch-sociale schaal (samengesteld uit de pijlers P1, P2 en P3) in aanmerking.

Het Agentschap Opgroeien regie, de FOD Sociale Zekerheid en Iriscare kennen deze scores toe. Attesten op basis van deze scores bewijzen de zorgbehoevendheid in het kader van het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden. Zij kunnen dan aanspraak maken als zij aan alle formele voorwaarden voldoen.

2. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

- 2.1.** De federale overheidsdienst Sociale Zekerheid behoort als instelling van sociale zekerheid in de zin van artikel 2, eerste lid, 2°, a), van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* tot het netwerk van de sociale zekerheid.

Ook het (Vlaams) Agentschap Opgroeien regie, het (Vlaams) Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en Iriscare maken deel uit van het netwerk van de sociale zekerheid, bij beslissing van het beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, met toepassing van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten, openbare instellingen en meewerkende instellingen van privaatrecht van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.

Het betreft aldus een mededeling van persoonsgegevens binnen het netwerk van de sociale zekerheid waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende*

oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is vereist.

Het informatieveiligheidscomité is derhalve bevoegd om zich over de voorgestelde verwerking van persoonsgegevens uit te spreken.

Rechtmatigheid van de verwerking

- 2.2. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.

De mededeling van persoonsgegevens door de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, Iriscare en het Agentschap Opgroeien regie aan het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen is rechtmatig daar ze noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijken rust, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, c), in het bijzonder artikel 151, § 1, eerste lid, 4° en 5°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 *houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming* (met een attest kan een gebruiker in aanmerking genomen worden voor een zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden in het kader van mantel- en thuiszorg als aan bepaalde criteria is voldaan, waaronder minstens een score 15 op de medisch-sociale schaal die wordt gebruikt voor de evaluatie van de graad van zelfredzaamheid voor het onderzoek naar het recht op de integratietegemoetkomingen, de tegemoetkoming hulp aan bejaarden of het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood of een bijkomende kinderbijslag op basis van minstens 18 punten op de medisch-sociale schaal, samengesteld uit pijler P1, P2 en P3).

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

- 2.3. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van de opslagbeperking) en moeten ze zodanig worden verwerkt, met passende technische of organisatorische maatregelen, dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van de integriteit en de vertrouwelijkheid).

Doelbinding

De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het toekennen van een zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden aan kinderen met een handicap.

Minimale gegevensverwerking

- 2.4. De gevraagde persoonsgegevens (het identificatienummer van de sociale zekerheid van het kind, naam en adres van de natuurlijke persoon of de rechtspersoon bij wie het kind met een handicap geplaatst is en bij wie het kind derhalve kan worden opgeroepen, begindatum van de geldigheid van de minimumscore, einddatum van de geldigheid van de minimumscore, de zone scenario (eerste aanvraag, ambtshalve herziening, ambtshalve verlenging,...) en het totale aantal punten op de medisch-sociale schaal) zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. De uitwisseling van de voormelde gegevens is immers noodzakelijk om het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen in staat te stellen alle voormelde beslissingen te kunnen nemen, en dit zonder een bewijs te moeten vragen aan de sociaal verzekerden.

Het identificatienummer van de sociale zekerheid van het kind blijkt nodig om het kind eenduidig te identificeren. De naam en het adres van de natuurlijke persoon of de rechtspersoon bij wie het kind met een handicap geplaatst is, kan door het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming gebruikt worden om die personen zelf te informeren over het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden (ze kunnen dan een aanvraag bij een zorgkas indienen) en om de zorgbehoevenden aan te schrijven op hun verblijfsadres (bij kinderen die in Brussel wonen, kan voorts worden nagegaan of één van de ouders bij de Vlaamse sociale bescherming aangesloten is). De periode van de geldigheid van de minimumscore is voor de zorgkas noodzakelijk om te kunnen nagaan of de aanvraag aanvaard mag worden (begindatum) en om te kunnen nagaan tot wanneer de beslissing mag lopen (einddatum). De zone “scenario” is nodig om een onderscheid te kunnen maken tussen een ambtshalve herziening en een ambtshalve verlenging bij attesten van het Agentschap Opgroeien regio. Met het totaal aantal punten op de medisch-sociale schaal weet de zorgkas over hoeveel punten de zorgbehoevende beschikt, hetgeen belangrijk is wanneer het puntenaantal van iemand verlaagd wordt (dan moet de zorgkas de positieve beslissing kunnen stopzetten).

- 2.5. Voor zover het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen hebben voor het toekennen van een zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden, hebben zij ook toegang tot de Kruispuntbankregisters. In zijn beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 heeft het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid geoordeeld dat het gerechtvaardigd en aangewezen is dat instanties gemachtigd worden om toegang tot de Kruispuntbankregisters te hebben, voor zover en voor zolang zij voldoen aan de voorwaarden om toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen te hebben. In dezelfde beraadslaging werd ook het algemeen kader voor de toegang tot de Kruispuntbankregisters door instanties met toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen gecreëerd.

Opslagbeperking

- 2.6. Het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen houden de persoonsgegevens bij tot vijf jaar na het einde van het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden, overeenkomstig artikel 72 van het ministerieel besluit van 26 maart 2019 *betreffende de uitvoering van de Vlaamse sociale bescherming, wat de gemeenschappelijke basisbepalingen en de zorgbudgetten betreft*.

Integriteit en vertrouwelijkheid

- 2.7. De mededeling van de persoonsgegevens uit « handichild » die door het Agentschap Opgroeien regie, de FOD Sociale Zekerheid of Iriscare werden meegedeeld, zal geschieden via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid; hierdoor wordt gewaarborgd dat de mededeling enkel betrekking zal hebben op de sociaal verzekerden die effectief bij de Vlaamse Sociale Bescherming gekend zijn (filterfunctie van het verwijzingsrepertorium).
- 2.8. De voormelde instanties houden bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en met elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

Om deze redenen besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door het Agentschap Opgroeien regie, de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, Iriscare en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen, zoals beschreven in deze beraadslaging, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming.

Voor zover het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen hebben voor de realisatie van dit project, hebben zij ook toegang tot de Kruispuntbankregisters, mits eerbiediging van de bepalingen van de beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).